

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



"10" декабря 2020 г.
№ 11789п-П16

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
-------	--------------------------	--	-----------------------------	------	---

Раздел I. Совершенствование нормативно-правового регулирования

1.1.	Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение установленных требований	Федеральный закон	Минстрой России ФАС России Минтранс России	IV квартал 2021 г.	Повышение информационного наполнения федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (далее - ФГИС ЦС) сведениями о ценах строительных ресурсов (услуг). Установление административной ответственности производителей, импортеров и перевозчиков за не предоставление информации в ФГИС ЦС
------	--	-------------------	--	-----------------------	---

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
	<p>предоставлять информацию о ценах на строительные ресурсы (услуги) для:</p> <p>производителей и поставщиков строительных ресурсов (импорт);</p> <p>юридических лиц, осуществляющих перевозку строительных ресурсов автомобильным, морским, внутренним водным, воздушным транспортом</p>				
1.2.	<p>Формирование предложений по вопросу оптимизации процедуры закупок для лиц, размещающих информацию в ФГИС ЦС</p>	<p>Доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России" Минфин России ФАС России</p>	<p>III квартал 2021 г.</p>	<p>Повышение информационного наполнения ФГИС ЦС сведениями о ценах строительных ресурсов</p> <p>Установление мер стимулирующего воздействия к предоставлению в ФГИС ЦС информации о текущих рыночных ценах строительных ресурсов в разрезе субъектов Российской Федерации (для оптовых поставщиков строительных ресурсов, произведенных на территории Российской Федерации)</p>
1.3.	<p>Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452 "О мониторинге цен строительных ресурсов" в части:</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России"</p>	<p>I квартал 2021 г.</p>	<p>Обеспечение возможности перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства</p> <p>Повышение информационного наполнения ФГИС ЦС сведениями о ценах строительных ресурсов</p>



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
----------	--------------------------	---	--------------------------------	------	--

установления возможности размещения в ФГИС ЦС сметных цен на затраты труда, эксплуатацию машин и механизмов, агрегированных сметных цен строительных ресурсов на основании данных, полученных от производителей (импортеров), оптовых поставщиков, сметных цен строительных ресурсов в базисном уровне цен (с учетом перехода в уровень цен 2021 года), индексов изменения сметной стоимости строительства (далее - Индексы) по видам (группам) строительных ресурсов; установления возможности формирования сметной стоимости строительства объектов с одновременным использованием информации о сметных ценах строительных ресурсов в текущем уровне цен, размещенных в ФГИС ЦС и сметных цен строительных ресурсов в базисном уровне цен (с учетом перехода в уровень

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
----------	--------------------------	---	--------------------------------	------	--

цен 2021 года) с индексами изменения сметной стоимости строительства по видам строительных ресурсов для строительных ресурсов, информация о текущей сметной цене которых не размещена в ФГИС ЦС

Раздел II. Мероприятия, направленные на повышение достоверности определения сметной стоимости строительства с применением базисно-индексного метода до перехода на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства

2.1.	Разработка и актуализация сметных нормативов	Ведомственные акты	Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России" федеральные органы исполнительной власти государственные корпорации юридические лица	На постоянной основе	Повышение достоверности определения сметной стоимости проектирования и строительства объектов капитального строительства за счет: разработки новых и актуализации действующих методических документов в области ценообразования и сметного нормирования; расширения номенклатуры государственных элементных сметных норм и расценок, используемых при формировании сметной стоимости строительства, учитывающих новые технологии, материалы и оборудование в строительстве; актуализации сметных нормативов по проектным и изыскательским работам, приведения их в соответствие с требованиями, установленными нормативными документами в области проектирования и строительства объектов капитального строительства
------	--	--------------------	--	----------------------	--



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
2.2.	Расчет Индексов к элементам затрат по видам объектов капитального строительства в установленном порядке для применения, в том числе, при определении сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства	Информация об Индексах, включенная в федеральный реестр сметных нормативов и ФГИС ЦС	Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России" органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти, федеральные агентства и службы, юридические лица, созданные Российской Федерацией и осуществляющие строительство объектов капитального строительства, имеющих отраслевую или иную специфику	с IV квартала 2020 г.	Повышение достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, в том числе работ с высокой долей ручного труда за счет разукрупнения индексов и учета структуры затрат конкретного объекта



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
2.3.	Расширение (актуализация) номенклатуры Индексов по: объектам электроэнергетики объектам космической отрасли иным объектам	Информация об Индексах, включенная в федеральный реестр сметных нормативов и ФГИС ЦС	Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России" Минэнерго России Госкорпорация "Роскосмос"	с IV квартала 2020 г. I квартал 2021 г. по мере представления предложений в установленном порядке	Повышение достоверности определения сметной стоимости строительства отраслевых объектов капитального строительства, а также расширение номенклатуры специализированных строительных ресурсов (в целях определения их текущей стоимости по результатам мониторинга для размещения в ФГИС ЦС) Повышение информационного наполнения ФГИС ЦС сведениями о ценах строительных ресурсов
2.4.	Утверждение федеральной сметно-нормативной базы в уровне цен 2021 года	Ведомственный акт	Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России"	IV квартал 2021 г.	Повышение достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
2.5.	Обеспечение перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства (с одновременным использованием информации о текущих ценах строительных ресурсов, размещенных в ФГИС ЦС, и Индексов к строительным ресурсам, информация о стоимости которых в текущем уровне цен отсутствует в ФГИС ЦС)	Доклад в Правительство Российской Федерации о переходе на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства	Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России" органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	II квартал 2022 г.	Информация о сметных ценах строительных ресурсов, размещенная в ФГИС ЦС Информация об Индексах, включенная в федеральный реестр сметных нормативов и ФГИС ЦС Обеспечение безболезненного перехода на ресурсную модель с постепенным повышением точности сметной стоимости строительства за счет увеличения объема информации о текущих сметных ценах строительных ресурсов в ФГИС ЦС
2.6.	Оформление исключительных прав Российской Федерации на электронную федеральную сметно-нормативную базу в уровне цен 2021 года	Свидетельство о государственной регистрации	Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России"	II квартал 2022 года	Наличие надлежаще оформленных документов, подтверждающих исключительные права Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности

Раздел III. Мероприятия, необходимые для обеспечения перехода на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства

3.1.	Актуализация КСР в части учета в кодах, присваиваемых строительным ресурсам, девяти знаков в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по	Ведомственный акт	Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России"	I квартал 2021 г.	Установление возможности достоверного определения (идентификации) производителями строительных материалов кодов выпускаемой ими продукции
------	---	-------------------	--	----------------------	---



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
	видам экономической деятельности (ОКПД 2)				
3.2.	Создание системы анализа изменений в системе ценообразования строительной отрасли по единой методологии на основе расчетно-аналитической модели объектов-представителей	Доклад в Правительство Российской Федерации	Минстрой России Минтранс России ФАУ "Главгосэкспертиза России"	IV квартал 2021 г.	Создание эффективного инструмента мониторинга, оценки и прогнозирования последствий изменений, вносимых в систему ценообразования в строительстве
3.3.	Актуализация сводной номенклатуры ценообразующих строительных ресурсов и перечней специализированных ценообразующих строительных ресурсов для обеспечения подготовки перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства	Утверждены актуализированные СНЦСР и ПСЦСР ведомственный акт	Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России" органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	IV квартал 2020 г.	Дополнение СНЦСР и ПСЦСР позициями строительных ресурсов, необходимых для обеспечения подготовки перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства
3.4.	Актуализация сборников сметных цен (ФССЦ, ФСЭМ) с синхронизацией с ГЭСН и КСР. Формирование перечня строительных ресурсов (в том числе специализированных	Актуализированные сборники включены в Федеральный реестр сметных нормативов и ФГИС ЦС	Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России" органы исполнительной	IV квартал 2021 г.	Формирование актуальной базы строительных ресурсов, подлежащих государственному мониторингу текущей стоимости, необходимых для перехода на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
	ресурсов), используемых в составе государственных элементных сметных норм, подлежащих государственному мониторингу текущей стоимости, для перехода на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства		власти субъектов Российской Федерации		
3.5.	Формирование номенклатуры строительных ресурсов и перечней специализированных строительных ресурсов на основании ресурсов-представителей по видам строительных ресурсов, используемых в составе государственных элементных сметных норм и подлежащих государственному мониторингу текущей стоимости для обеспечения возможности перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства	Ведомственный акт	Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России" органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	IV квартал 2021 г.	Сформирована номенклатура строительных ресурсов и перечней специализированных строительных ресурсов для расчета индексов изменения сметной стоимости строительства по видам строительных ресурсов с целью обеспечения возможности перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
3.6.	Мониторинг правоприменения в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности путем сбора, обобщения, анализа: практики применения нормативных правовых актов в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности; практики деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов	Доклад в Правительство Российской Федерации	Минстрой России	Ежегодно (декабрь)	Повышение достоверности определения сметной стоимости проектирования и строительства объектов капитального строительства и обеспечение перехода на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства за счет своевременного выявления неправомерных или необоснованных решений, действий (бездействия) при применении нормативного правового акта, неполноты в правовом регулировании общественных отношений
3.7.	Проведение на постоянной основе обучающих семинаров по вопросам ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли	Доклад в Правительство Российской Федерации	Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России"	Ежегодно (декабрь)	Повышение квалификации специалистов, непосредственно осуществляющих деятельность в области ценообразования и сметного нормирования (с учетом изменений, вносимых в систему ценообразования)



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
3.8.	Публикация по результатам мониторинга правоприменения разъяснений по вопросам ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли в ФГИС ЦС	Материалы, опубликованные в ФГИС ЦС	Минстрой России	На постоянной основе	Повышение достоверности определения сметной стоимости проектирования и строительства объектов капитального строительства и обеспечение перехода на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства за счет исключения искажения смысла положений нормативных правовых актов в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности и наличия единообразной практики применения нормативных правовых актов

Раздел IV. Мероприятия по совершенствованию Федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве

4.1.	Обеспечение развития ФГИС ЦС, в том числе в части: создания личных кабинетов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим на территории Российской Федерации деятельность по оптовой торговле строительными материалами, изделиями, конструкциями, оборудованием, машинами и механизмами, произведенными на территории Российской Федерации	Доклад в Правительство Российской Федерации	Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России" Минпромторг России Минтранс России	I квартал 2021 г.	Расширение перечня источников информации о стоимости строительных ресурсов, увеличение наполняемости ФГИС ЦС, увеличение точности расчетов в системе за счет доработки методов обработки и агрегации данных
------	--	--	---	----------------------	---



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
	<p>Федерации или ввезенными в Российскую Федерацию для предоставления данных о стоимости строительных ресурсов;</p> <p>автоматизации процесса сбора от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и государственных компаний информации о стоимости строительных ресурсов, необходимых для расчета Индексов;</p> <p>реализации возможности предоставления информации в систему с использованием открытых каналов связи;</p> <p>автоматизации процессов расчета и размещения индексов изменения сметной стоимости строительства и индексов к элементам затрат;</p> <p>интеграции через сервисы СМЭВ с различными информационными системами Минфина России (Казначейство России, ФНС России),</p>				



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
	Минпромторга России (оператор - ФГАУ "РФТР"), Минтранса России (Росавиация)				
4.2.	Интеграция ФГИС ЦС через сервисы СМЭВ с: информационно-аналитической системой регулирования на транспорте (АСУ ТК) Минтранса России (Росморречфлот, ФБУ "Росавтотранс", оператор - ФКУ "Ространсmodernизация")	Доклад в Правительство Российской Федерации	Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России" Минтранс России Минцифры России	IV квартал 2021 г.	Интеграция ФГИС ЦС с другими информационными системами, позволяющая обеспечить получение дополнительной информации о производителях и выпускаемой ими продукции, тарифах на перевозку строительных ресурсов, повысить достоверность сметных цен, размещаемых в ФГИС ЦС
	государственной информационной системой обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации (ГИСОГД РФ) Минстроя России; государственной информационной системой единый государственный реестр заключений (ГИС ЕГРЗ) Минстроя России		ФАУ "ФЦС" ФАУ "Главгосэкспертиза России" Минстрой России Минцифры России	IV квартал 2022 г.	



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
4.3	Подготовка и проработка предложений о создании дополнительной электронной площадки в рамках разработки нового платформенного решения с возможностью интеграции с ФГИС ЦС для осуществления сделок купли-продажи строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов, как дополнительного источника информации о ценах строительных ресурсов	Доклад в Правительство Российской Федерации	Минстрой России ФАУ "Главгосэкспертиза России" ФАС России	IV квартал 2021 года	Создание дополнительного источника информации о стоимости строительных ресурсов с автоматизированной передачей данных в ФГИС ЦС Обеспечение увеличения точности расчетов сметных цен строительных ресурсов за счет использования цен фактических сделок Использования ценовых предложений (оферт) вместо конъюнктурного анализа при формировании сметной (проектной) документации

Раздел V. Мероприятия по совершенствованию ценообразования в строительстве, осуществляемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452 "О мониторинге цен строительных ресурсов"

5.1.	Установление экономически обоснованного среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли	Доклад в Минстрой России	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Ежегодно	Повышение достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства
------	--	--------------------------	---	----------	---



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
5.2.	Ведение и актуализация перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов и расчета Индексов, в ФГИС ЦС. Обеспечение взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включенными в перечень юридических лиц ФГИС ЦС, с целью повышения информационного наполнения ФГИС ЦС сведениями о ценах строительных ресурсов	Доклад в Минстрой России	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Ежеквартально	Информационное наполнение ФГИС ЦС сведениями о ценах строительных ресурсов, обеспечивающее расчет сметных цен по номенклатуре ценообразующих ресурсов
5.3.	Обеспечение проведения сбора информации о ценах строительных ресурсов на основании данных из различных источников информации строительных ресурсов в соответствии с:	Ежеквартальное предоставление результатов сбора данных в Минстрой России	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти		Обеспечение возможности перехода на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства



№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа, подтверждающий исполнение мероприятия	Исполнитель (соисполнитель)	Срок	Ожидаемый результат (обоснование необходимости)
	СНЦСР и ПСЦСР, указанных в пункте 3.3 настоящего Плана		государственные корпорации	Ежеквартально, начиная с I квартала 2021 г.	
	номенклатурой строительных ресурсов, указанной в пункте 3.5 настоящего Плана			Ежеквартально, начиная с IV квартала 2021 г.	

