**Сметно-нормативная база и тенденции ее изменения в современных условиях**

Эффективность инвестиционно-строительного проекта существенно зависит от качества проектно-сметной документации. Сметная документация является составной частью проекта. Утвержденная в установленном порядке сметная документация является основанием для определения размера капитальных вложений и открытия финансирования. То есть сметная стоимость строительства показывает сумму денежных средств, необходимых для его осуществления. На базе сметной стоимости строительства формируется свободная (договорная) цена на СП. Оценка стоимости СП осуществляется инвестором (заказчиком) и подрядчиком на равноправной основе. Для этого составляются инвесторские сметы и сметы подрядчика. Свободная (договорная) цена на СП обеспечивает подрядчику возврат затрат в полном объеме и причитающуюся прибыль в размере обусловленной нормы, а инвестору (заказчику) – определение объема инвестиций на строительство объекта.

Для составления смет и определения свободной (договорной) цены и необходимы соответствующие (современные) методическая документация и сметно-нормативная база.

Сметно-нормативная база и метод формирования цены определяются инвестором и подрядчиком и фиксируется в договоре подряда.

Что же необходимо инвестору и подрядчику что бы составить сметы – основу договорной цены и с какой сметно-нормативной базой они должны определиться? Речь здесь идет о системе [ценообразования](https://pandia.ru/text/category/tcenoobrazovanie/) и сметного нормирования стоимости строительной продукции. Под системой ценообразования и сметного нормирования в строительстве понимается совокупность правил, положений, норм, расценок, цен и других сметных материалов, необходимых для определения стоимости строительной продукции в конкретных условиях ее создания.

Актуальность определения справедливой цены на СП очевидна, поскольку все участники инвестиционно-строительной деятельности, в особенности заказчики заинтересованы в максимально достоверном определении затрат на строительство на всех жизненных этапах инвестиционного проекта. Соответственно не достоверно определенная сметная стоимость строительства для бюджетного инвестора, в том числе и для частного, негативно сказывается на всем процессе финансового планирования. Поэтому сметно-нормативная база и методы, используемые при определении цены на СП должны отвечать требованию достоверности при конкретных условий строительства.

Отечественная система ценообразования и сметного нормирования уникальна. Сметные нормы и расценки используются на всех стадиях инвестиционного процесса.

Фундамент ценообразования составляет сметная норма в натуральных измерителях, которая определяет расход ресурсов (затрат труда работников строительства, времени работы строительных машин, расхода материалов и т. п.) на принятый измеритель строительных монтажных или других видов работ и затрат.

Сметные нормы в физических [единицах измерения](https://pandia.ru/text/category/edinitca_izmereniya/) обладают многими положительными свойствами: остаются неизменными длительный период времени, не зависят от состояния финансов и [денежного обращения](https://pandia.ru/text/category/denezhnoe_obrashenie/) в стране, сохраняют [действенность](https://pandia.ru/text/category/dejstvennostmz/) отечественной, десятилетиями наработанной сметно-нормативной базы в рыночных условиях. Они служат основой для последующего перехода к стоимостным показателям (единичным расценкам, укрупненным показателям стоимости по видам работ и т. д.) и формированию сметных нормативов.

Но на сегодняшний день мы имеем устаревшую сметно-нормативную базу, и что характерно, отмечается медленное ее реагирование на изменения технологии, машин, оборудования и материалов применяемых сейчас в строительной отрасли, что не способствуют формированию достоверной и актуальной цены строительства.

В ноябре 2015 г. стартовала реформа ценообразования в строительстве РФ «Концепция 400 дней», которая направлена на решение острых проблем ценообразования и сметного нормирования в строительстве, поскольку неоднократно поднимались вопросы о необходимости оптимизации издержек государства на инвестиционные цели, в т. ч. направленные на снижение стоимости строительства.

В основу концепции совершенствования системы ценообразования заложен постепенный отказ от базисно-индексного метода составления сметной документации и осуществление перехода к ресурсному методу, с целью повышения точности производимых расчётов.

При проведении анализа некоторых сметных расценок в ФСНБ-2001 в редакциях 2001 г., 2009 г., 2014 г., 2017 г. было замечено, что вышедшая сметно-нор­мативная база формировалась на основе базы 1984 года, в которой использовалось много ручного труда и устаревшей техники, поэто­му она не может служить средством до­стоверного определения размеров капиталь­ных вложений на выполнение строительно- монтажных работ. Все это указывает на необходимость создания эффективного экономического инструментария, который даст возможность быстро реагировать на появляющиеся новые технологии в строительстве и разрабатывать новые расценки сметно-нормативной базы, с помощью которых необходимые размеры капитальных вложений будут определяться с высокой точностью, что повысит эффективность проектно-сметной документации.

Также еще одной особенностью реформы является то, что отпускные цены на материальные ресурсы должны подаваться производителями во ФГИС ЦС. **ФГИС ЦС** - федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве, основной задачей которой является мониторинг стоимости строительных ресурсов на территории каждого субъекта Российской Федерации. Государственная система мониторинга позволит увеличить точность сметных расчетов благодаря переходу на ресурсный метод составления сметной документации.

Система ФГИС ЦС централизованная и открытая система информации и будет содержать данные по существующим производителям ресурсов, отражая средневзвешенные цены продаж ресурсов в различных ценовых зонах без учёта транспортных затрат. Однако здесь реформа столкнулась с тем, что производители неохотно предоставляют сведения о своих ценах.

Начатую в 2015 году реформу планировалось завершить к 2018 г., потом срок был перенесен на 2019 г. Теперь завершение реформы сметного ценообразования в строительстве Минстрой России переносит на 2022 г., когда будет полностью доработана ФГИС ЦС и обеспечена возможность получения качественной информации о ценах на строительные ресурсы.

По мнению Главгосэкспертизы, основные задачи реформы выполнены в недостаточной мере и требуют дополнительных мероприятий. Это относится к:

-  формированию и утверждению новых государственных сметных норм, в которых учитываются современные технологии, материалы и оборудование.

- мониторингу цен строительных ресурсов, созданию ФГИС ЦС для мониторинга цен производителей строительных ресурсов и расчета сметных (агрегированных) цен.

Так, не закончена актуализация и синхронизация сметных баз и нормативов - здесь предстоит еще много работы. Но особое беспокойство вызывает динамика наполнения ФГИС ЦС и качество самой информации. Например, анализ результатов автоматических расчетов во ФГИС ЦС показывает, что агрегированная цена конкретного ресурса в заданной ценовой зоне и в заданном периоде времени не отражает ее реальный уровень – система выдает некорректный результат, с разницей в 20% и более по сравнению с фактом. Поэтому, как отмечают представители Главгосэкспертизы, необходимо время на уточнение методик и регулирование правил расчета.

Но основная проблема – это недостаточность информации во ФГИС ЦС о цене строительных ресурсов, что не позволяет одномоментно перейти на ресурсную модель.

В настоящее время данные о стоимости строительных ресурсов в систему вносит около трети зарегистрированных производителей по номенклатурным позициям, составляющим приблизительно восьмую часть от всего списка. Для стимулирования наполнения ФГИС ЦС от Минстроя и Главгосэкспертизы звучат предложения об административном наказании тех, кто обязан, но не предоставляет ценовую информацию, а также за ее низкое качество. Более того, не внесенные в систему строительные ресурсы предлагается рассматривать как контрафактные с запретом их использования.

Из-за неготовности информационной базы принято решение о поддержании в рабочем состоянии ранее замороженного базисно-индексного метода, о возможности применения ресурсно-индексного метода, а также целесообразности введения до 2022 года переходного периода, когда во ФГИС ЦС могут быть указаны кроме цен непосредственно производителей фактические цены крупных поставщиков.

Кроме вышесказанного, реформа сметного ценообразования нацелена на достоверное определение сметной стоимости строительства, которая является основой для установления начальной (максимальной) цены государственного контракта – НМЦК.

Госзаказ выигрывает тот участник электронного аукциона, который предложит наименьшую цену. Как показывает практика, в процессе торгов начальная цена значительно снижается (бывает на четверть и более).

Так как сметная стоимость строительства не содержит резервов на такие обстоятельства, выполнить строительный проект качественно и в заданные сроки при отсутствии надлежащего финансирования невозможно. Таким образом, существующая система госзаказа сама провоцирует срыв контракта и убыточность его фактического исполнителя – подрядчика.

В дорожном строительстве в последние годы, уже два из трех предприятий являются убыточными. Растет риск того, что скоро не хватит подрядчиков для реализации ключевых национальных проектов.

Поэтому, проводимая в настоящее время реформа должна обеспечить условия для эффективной работы всем исполнителям государственного контракта, в том числе за счет корректного формирования сметной стоимости строительства и на ее основе НМЦК.

Совершенствование системы ценообразования в строительстве подходит к концу, но, однако, эксперты и практики в области ценообразования в строительстве оценивают результат проводимой преобразовательской деятельности в области технического нормирования и ценообразования в строительстве как неоднозначный.

В настоящее время Минстрой России заявил о выпуске обновленной федеральной сметно-нормативной базы-2020, которая должна существенно упорядочить ценообразование в строительной отрасли. Однако профессиональные инженеры-сметчики весьма скептически отнеслись к данному документу.   
 Постоянный эксперт Агентства новостей «Строительный бизнес», президент Союза инженеров-сметчиков **Павел Горячкин**оценивает «новую» базу крайне отрицательно. Минстрой России, по мнению Павла Горячкина осуществил выпуск федеральных единичных расценок (ФЕР) в ценах двадцатилетней давности – по состоянию на 1 января 2000 года. Вместо реального обновления нам предлагают очередную редакцию одной и той же базы – то есть, опять переписываются нормативы 1984 и 1991 годов!

Союз инженеров-сметчиков, и Ассоциация строителей России много раз писали, объясняли и Минстрою России, и Главгосэкспертизе, что и как нужно делать для активизации реформы, но информация не была использована.

Какую же сметно-нормативную базу мы будем иметь и использовать в 2020 году, насколько она будет способствовать оптимизации цены на СП.