

# АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

## ВРУЧИТЬ НЕМЕДЛЕННО

26 октября 2020 г.

№ 111-37439

МОСКВА

Аналитический центр  
при Правительстве Российской Федерации

Росреестр  
(без приложения)

Направляется в соответствии с пунктом 53 Регламента Правительства Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в государственном реестре недвижимости", разработанный во исполнение пункта 15 раздела III направления "Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ними, совершенствование государственной кадастровой оценки" Плана мероприятий "Трансформация делового климата", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р.

Просьба в возможно короткий срок обеспечить рассмотрение указанного законопроекта на заседании профильной рабочей группы по реализации механизма "регуляторной гильотины" и о результатах рассмотрения проинформировать Правительство Российской Федерации (с приложением протокола заседания).

Росреестру направляется для сведения.

- Приложение:
1. копия вх. № 2-136350 от 17.10.2020 на 80 л.;
  2. копия вх. № 2-137085 от 18.10.2019 на 1 л.;
  3. копия вх. № 2-17765 от 28.12.2019 на 1 л.;
  4. копия вх. № 2-93139 от 15.06.2020 на 5 л.

Директор Департамента  
природных ресурсов, земельных  
отношений и агропромышленного  
комплекса Правительства  
Российской Федерации



Е.Ковалёва



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
РЕГИСТРАЦИИ,  
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ  
(РОСРЕЕСТР)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**

Чистопрудный бульвар, д. 6/19, стр. 1. Москва, 101000

тел.: (495) 917-15-24, факс: (495) 983-40-20

e-mail: [rosreestr@rosreestr.ru](mailto:rosreestr@rosreestr.ru), <http://www.rosreestr.ru>

**Аппарат Правительства  
Российской Федерации**

04.06.2020 № 13-4987-АБ/20

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

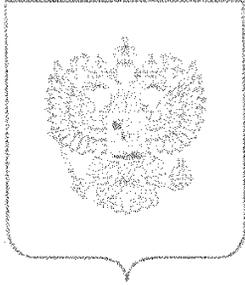
О проекте федерального закона

План мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р (пункт 15 раздела III)

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии направляет доработанную редакцию проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости», согласованную с Генеральной прокуратурой Российской Федерации (письмо от 26 мая 2020 г. № 22-37-2020/Ид5777-20).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

**А.И. Бутовецкий**



Генеральная прокуратура  
Российской Федерации

ул. Б. Дмитровка, 15а  
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Статс-секретарю – заместителю  
Руководителя Федеральной службы  
государственной регистрации, кадастра  
и картографии

Бутовецкому А.И.

26.05.2020 № 22-37-2020/Ид5777-20

На № 02820-АБ/20 от 03.04.2020

Уважаемый Алексей Игоревич!

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотрен доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному представлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости».

Замечаний и предложений по законопроекту не имеется.

Помощник Генерального прокурора  
Российской Федерации

 Т.Е. Чернышова

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2251; 2019, № 6, ст. 465) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5:

слова «частью 4 статьи 14.35» заменить словами «частями 4 и 6 статьи 14.35»;

слова «частью 5 статьи 14.35» заменить словами «частями 5 и 7 статьи 14.35»;

2) статью 14.35 дополнить частями 6 и 7 следующего содержания:

«6. Нарушение установленного федеральным законом запрета на предоставление организациями, гражданами, должностными лицами полученных ими документов, содержащих сведения Единого

государственного реестра недвижимости, третьим лицам за плату, а также на создание сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, за исключением официального сайта Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подведомственного данной службе государственного учреждения), и использование таких сайтов созданными их или иными лицами в целях предоставления таких сведений заинтересованным лицам, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере двадцати пяти тысяч рублей;

на должностных лиц – в размере пятидесяти тысяч рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – в размере ста тысяч рублей;

на юридических лиц – в размере четырехсот тысяч рублей.

7. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 6 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятидесяти тысяч рублей;

на должностных лиц – в размере ста тысяч рублей либо дисквалификацию на срок один год;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – в размере двухсот тысяч рублей;

на юридических лиц – в размере шестисот тысяч рублей.»;

3) в пункте 9 части 2 статьи 28.3 слова «статьей 19.21» заменить словами «частями 6 и 7 статьи 14.35, статьей 19.21»;

4) в части 1 статьи 28.4 слова «статьями 14.35, 14.56» заменить словами «частями 1 – 5 статьи 14.35, статьей 14.56».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**МИНИСТР**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039  
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06  
E-mail: mineconom@economy.gov.ru  
http://www.economy.gov.ru  
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,  
ИНН/КПП-7710349494/771001001

Председателю Правительства  
Российской Федерации

Д.А. Медведеву

*16.10.2019 № 35000-СП/223*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс Российской  
Федерации об административных  
правонарушениях в части противодействия  
незаконному предоставлению сведений,  
содержащихся в Едином государственном  
реестре недвижимости»

План мероприятий «Трансформация  
делового климата», утвержденный  
распоряжением Правительства Российской  
Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р  
(раздел III, пункт 15)



Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 84 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее – Регламент), вносит проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» (далее – Законопроект).

Законопроект разработан во исполнение пункта 15 раздела III направления «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки» Плана



мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р.

В соответствии с пунктом 57 Регламента Законопроект согласован без замечаний Минфином России (А.Ю. Иванов, 25.04.2019), Роскомнадзором (А. А. Панков, 25.04.2019), ФАС России (М.Я. Евраев, 26.04.2019) (копии писем прилагаются).

Минкомсвязью России письмом от 22 мая 2019 г. № МП-ШЗ-102-11140 представлены замечания на Законопроект, в связи с чем в соответствии с пунктом 59 Регламента было проведено межведомственное согласительное совещание (копия протокола прилагается), по результатам которого подготовлена таблица разногласий к Законопроекту (копия прилагается).

В целях обеспечения возможности проведения публичного обсуждения в соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, и независимой антикоррупционной экспертизы Законопроекта в соответствии с требованиями пункта 5 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, 13 марта 2019 г. текст Законопроекта был размещен Минэкономразвития России на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных актов (сайт [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», при этом антикоррупционная экспертиза и публичное обсуждение Законопроекта завершены 21 мая 2019 года. В указанный срок предложений и заключений независимых экспертов в отношении Законопроекта в Минэкономразвития России не поступило.

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, в отношении Законопроекта проведена оценка регулирующего воздействия, по результатам которой на Законопроект было получено заключение (копия прилагается).

На Законопроект получены заключения Минюста России и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (копии прилагаются).

В соответствии с пунктом 1 протокола заседания подкомиссии по обеспечению устойчивого развития российской экономики Правительственной комиссии от 19 июля 2019 г. № 33-МС на Законопроект получено заключение экспертной группы по направлению «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки» плана мероприятий «Трансформация делового климата» (копия прилагается).

В соответствии с пунктом 60(4) Регламента Законопроект письмом от 17 сентября 2019 г. № 31217-ВА/Д23и направлен в Счетную палату Российской Федерации. Заключение Счетной палаты Российской Федерации будет представлено в Правительство Российской Федерации дополнительно после его поступления в установленном порядке.

Минэкономразвития России не располагает информацией о нахождении на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов (федеральных законов), аналогичных по своему содержанию Законопроекту.

- Приложение:
1. Законопроект с соответствующими материалами, всего на 15 л. в 1 экз.
  2. Проект распоряжения Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
  3. Материалы согласования Законопроекта на 61 л. в 1 экз.

С *уверенно*  


М.С. Орешкин

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2251; 2019, № 6, ст. 465) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5:

слова «частью 4 статьи 14.35» заменить словами «частями 4 и 6 статьи 14.35»;

слова «частью 5 статьи 14.35» дополнить словами «частями 5 и 7 статьи 14.35»;

2) статью 14.35 дополнить частями 6 и 7 следующего содержания:

«6. Предоставление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями или гражданами полученных ими документов, содержащих сведения Единого государственного

реестра недвижимости, третьим лицам за плату, а также создание сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, за исключением официального сайта Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и использование таких сайтов создавшими их или иными гражданами и организациями в целях предоставления (в том числе организации или обеспечения предоставления) таких сведений заинтересованным лицам –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере двадцати пяти тысяч рублей;

на должностных лиц – в размере пятидесяти тысяч рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – в размере ста тысяч рублей;

на юридических лиц – в размере четырехсот тысяч рублей.

7. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 6 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятидесяти тысяч рублей;

на должностных лиц – в размере ста тысяч рублей либо дисквалификацию на срок один год;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – в размере двухсот тысяч рублей;

на юридических лиц – в размере шестисот тысяч рублей.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

  
16.8.19

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 15 раздела III направления «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки» Плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р, а также в целях исключения рисков нарушения прав граждан, снижения уровня доверия населения к органам государственной власти, связанных с предоставлением недостоверных сведений Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН).

В связи с вступлением в силу с 1 января 2017 г. Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон о регистрации недвижимости) полномочия по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества могут осуществляться исключительно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами (далее – орган регистрации прав), наделение такими полномочиями федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» допускается в соответствии с частью 4 статьи 3 Закона о регистрации недвижимости.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 г. № ИШ-П13-46пр и от 28 августа 2017 г. № ИШ-П13-5645 Минэкономразвития России подготовлен проект федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и иные законодательные акты Российской Федерации (в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав)», которым в том числе предусмотрены нормы о недопустимости создания сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, и использования таких сайтов создавшими их гражданами или иными гражданами и организациями в целях предоставления (в том числе организации или обеспечения предоставления) таких сведений заинтересованным лицам).

Главой 8 Закона о регистрации недвижимости установлен порядок предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН.

Согласно статье 62 Закона о регистрации недвижимости сведения, содержащиеся в ЕГРН, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральным законом, предоставляются органом регистрации прав по запросам любых лиц, в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал, единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения ЕГРН или иным способом, установленным органом нормативно-правового регулирования.

Пунктом 3 Порядка предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 г. № 968, установлено, что сведения, содержащиеся в ЕГРН, предоставляются посредством обеспечения доступа к ФГИС ЕГРН также в электронной форме через личный кабинет или с использованием веб-сервисов.

Реализация на практике вышеуказанных норм вызывает необходимость внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) положений, устанавливающих ответственность за противоправное распространение сведений, содержащихся в ЕГРН, в том числе по следующим основаниям.

Предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, является государственной услугой, и полномочия по ее предоставлению согласно Положению о Росреестре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457, относятся исключительно к компетенции Росреестра.

При этом в настоящее время в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») действует большое количество сайтов, на которых (в том числе за плату) предлагаются государственные услуги, оказываемые Росреестром и его территориальными органами в соответствии с Законом о регистрации недвижимости, так называемые сайты-двойники.

В связи с поступлением в Росреестр и его территориальные органы большого количества жалоб граждан на нарушение порядка предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, установленного приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 г. № 968 «Об установлении порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости», реализованы мероприятия по мониторингу деятельности сайтов-двойников Росреестра.

Высокую озабоченность вызывают жалобы, в которых указано, что сведения, полученные путем электронного запроса через сайты-двойники, могут содержать недостоверные сведения относительно зарегистрированных в установленном порядке прав на недвижимое имущество, правообладателях, ограничениях (обременениях).

По итогам мониторинга выявлены сайты, идентичные официальному сайту Росреестра ([www.rosreestr.ru](http://www.rosreestr.ru)), которые имеют схожее с его контентом наполнение, что вводит в заблуждение граждан и организации, имеющих намерение получить соответствующие государственные услуги, оказание которых относится к исключительной компетенции Росреестра с учетом положений статей Закона о регистрации недвижимости.

В настоящее время выявлено более пятисот сайтов такого рода.

Важная составляющая работы сайтов-двойников – использование наименования государственного органа власти, а также воспроизведение (копирование) структур его официального сайта.

В связи с этим граждан и организаций создается впечатление, что они оформляют запрос на получение государственной услуги на официальном сайте

государственного органа власти (Росреестра).

Цели создания сайтов-двойников могут быть различными, включая извлечение прибыли путем размещения на сайте рекламы, используя символику органов государственной власти, тем самым спекулируя на доверии к их правовому статусу и ответственности за надлежащую реализацию государственных функций.

Работа сайтов-двойников негативно влияет на репутацию Росреестра как федерального органа исполнительной власти, оказывающего государственные услуги.

В частности, такая посредническая деятельность с использованием контента, идентичного по форме и содержанию официальному сайту Росреестра в сети «Интернет», может повлечь необоснованные требования к Росреестру и его территориальным органам в случае предоставления лицами, оказывающими услуги посредством сайтов-двойников, недостоверных либо ненадлежащим образом оформленных сведений.

Данная деятельность также может негативно отразиться на реализации гражданами права, предусмотренного статьей 62 Закона о регистрации недвижимости, согласно которой орган регистрации прав обязан по запросу правообладателя представлять ему информацию о лицах, получивших сведения об объекте недвижимого имущества, права на который у него зарегистрированы.

Таким образом, деятельность, осуществляемая посредством сайтов-двойников, нарушает установленный Законом о регистрации недвижимости правовой режим доступа к сведениям ЕГРН, а также имеет признаки противоправных деяний, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что применение предлагаемых законопроектом норм на практике позволит минимизировать риски несанкционированного доступа к ФГИС ЕГРН, при котором добросовестные потребители государственных услуг, оказываемых Росреестром, не смогут своевременно получить доступ к предоставляемым системным ресурсам (серверам), либо этот доступ будет затруднен.

Непрерывные обращения к ФГИС ЕГРН со стороны лиц, организующих работу сайтов-двойников, выражающиеся в формировании массива обращений к системе в течение короткого времени, могут привести

к полному заполнению пропускной способности серверного оборудования, вызывая при этом значительные временные издержки обработки запросов на получение государственных услуг Росреестра либо отказ системы в их обработке.

Учитывая, что указанные запросы обрабатываются в системе одновременно с запросами добросовестных заявителей, вышеуказанное обстоятельство может привести к несоблюдению порядка и сроков обработки запросов органов государственной безопасности Российской Федерации, контрольно-надзорных органов, а также органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, которым информация, содержащаяся в ФГИС ЕГРН, необходима для реализации возложенных на них законодательством Российской Федерации полномочий, в том числе имеющих общегосударственное значение.

В результате проведенных аналитических работ в российском сегменте сети «Интернет» получена следующая статистическая информация.

Максимальное количество запросов, предположительно поступающих от лиц, организующих посредническую деятельность между Росреестром и получателями услуг, в период с 15 июля по 15 августа 2019 г. в разрезе 20 заявителей составило от 28 009 до 422 324.

Таким образом, в среднем от одной такой технологической точки заявителей из данного перечня поступало более 7 500 запросов в день.

При этом за указанный период владельцами сайтов двойников (физическими лицами) были направлены запросы в количестве 54 745 и 28 009 соответственно.

Неправомерный характер вышеуказанной деятельности подтверждается имеющимися судебными решениями.

Так, Симоновский районный суд г. Москвы решением от 20 августа 2019 г. признал информацию, размещаемую в сети «Интернет» на сайтах [rosreestr.ru](http://rosreestr.ru), [rusreester.ru](http://rusreester.ru), [rosreestra.ru](http://rosreestra.ru), [росреестр-выписка.пф](http://росреестр-выписка.пф), [egrp-vipiska.com](http://egrp-vipiska.com), [кадастровая-палата.консультация-граждан.пф](http://кадастровая-палата.консультация-граждан.пф), [rosegrn.online](http://rosegrn.online), [kadastrmap.ru](http://kadastrmap.ru), [www.egrn.pф](http://www.egrn.pф), [egrпуля.pф](http://egrпуля.pф), [vipiska-egrn.ru](http://vipiska-egrn.ru), [rus-egrn.ru](http://rus-egrn.ru), [egm-online24.ru](http://egm-online24.ru), [vupiska.ru](http://vupiska.ru), [egr.pф](http://egr.pф), [vipiskitut.ru](http://vipiskitut.ru), [doki24.ru](http://doki24.ru), [mo-kadastr.ru](http://mo-kadastr.ru), [rosreestr-moscow.ru](http://rosreestr-moscow.ru), [vip-vypiska.ru](http://vip-vypiska.ru), [vipegrp.ru](http://vipegrp.ru), [vipiski.ru](http://vipiski.ru), [egrn.market](http://egrn.market), [egrnrus.online](http://egrnrus.online), [ur-vipiski.ru](http://ur-vipiski.ru), [rossegrn.ru](http://rossegrn.ru), [rosreestr-online.ru](http://rosreestr-online.ru), [vmetre.com](http://vmetre.com), [egrнсправка.пф](http://egrнсправка.пф), [egrn-msk.ru](http://egrn-msk.ru), [izegrn.online](http://izegrn.online), [egrn-document.ru](http://egrn-document.ru), запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, в том числе в части размещения данных о принадлежности

вышеуказанных сайтов к Росреестру с использованием ее официальной символики и наименования и размещения данных о предоставлении за плату сведений, содержащихся в ЕГРН, путем организации посреднической деятельности между Росреестром и получателями государственных услуг Росреестра, оказываемых данным федеральным органом исполнительной власти в силу закона (решение не вступило в законную силу и обжалуется заявителем).

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 1 августа 2019 г. ООО «АПИСЕРВИС» отказано в удовлетворении требований о признании незаконным бездействия Росреестра, выразившегося в непредоставлении сведений из ЕГРН посредством доступа к ФГИС ЕГРН, по запросам ООО «АПИСЕРВИС» в количестве 48 штук от 25 ноября 2018 г. под номерами: 80-61970362, 80-63176304, 80-63214381, 80-63240847, 80-63270497, 80-63289830, 80-61972676, 80-63176326, 80-563214384, 80-63240849, 80-63270508, 80-63289831, 80-61979437, 80-63176509, 80-63214396, 80-63240852, 80-63270511, 80-63289832, 80-62122936, 80-63176516, 80-63214406, 80-63240854, 80-63270514, 80-63289833, 80-62127681, 80-63176518, 80-63214433, 80-63240855, 80-63270517, 80-63289834, 80-62171404, 80-63176519, 80-63214465, 80-63240857, 80-63270813, 80-63289836, 80-62171447, 80-63176542, 80-63214473, 80-63240860, 80-63270821, 80-63289837, 80-62171468, 80-63176731, 80-63214490, 80-63240863, 80-63270824, 80-63289838, а также возложении обязанности представить сведения из ЕГРН в виде выписок по запросам ООО «АПИСЕРВИС» от 25 ноября 2018 г. под вышеуказанными номерами в электронной форме посредством доступа к ФГИС ЕГРН, в 3-х дневный срок с момента вступления решения в законную силу (решение не вступило в законную силу и обжалуется заявителем).

Вследствие деятельности спорных сайтов все лица, запрашивающие информацию по любому объекту недвижимости, «уводятся» из правового поля правоотношений, складывающихся при запросе информации об объектах недвижимости, и информацию о них не могут увидеть собственники объектов недвижимости, чьи объекты запрашиваются, что не может быть признано законным и допустимым, влечет нарушение гарантированных законом прав собственников недвижимости знать, кто получил информацию о его объекте недвижимости.

В связи с этим получение организациями-посредниками посредством сайтов-двойников информации из ФГИС ЕГРН о зарегистрированных правах на недвижимость может привести к негативным последствиям при реализации правоохранительными органами полномочий по защите соответствующих лиц до принятия решения относительно применения в отношении них мер безопасности (федеральные законы от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»).

Отдельно необходимо отметить, что странами регистрации ряда сайтов являются США (Сан-Франциско), территория Евросоюза (Германия) и Украина. Ввиду указанного информация о правообладателях недвижимости и зарегистрированных правах проходит (обращается) через серверы, размещенные на территории указанных государств.

Таковыми сайтами, например, являются: [rosreestr.ru](http://rosreestr.ru), [egrp-vipiska.com](http://egrp-vipiska.com), [vipiska-egrn.ru](http://vipiska-egrn.ru), [rosreestr-moscow.ru](http://rosreestr-moscow.ru), [rosreestr-online.ru](http://rosreestr-online.ru).

Данное обстоятельство может свидетельствовать о систематизации, хранении и накоплении и возможной передаче персональных данных граждан Российской Федерации владельцами сайтов-двойников, доменные имена которых зарегистрированы за пределами России, что является нарушением Конвенции о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных и Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

Кроме того, предоставляемые ответчиками выписки содержат персональные данные. При этом спорные сайты не имеют статуса оператора обработки персональных данных, содержащихся во ФГИС ЕГРН, которым обладает только федеральный орган государственной власти (Росреестр) и который обеспечивает правовой режим доступа к информации, содержащейся в данной системе, и правовой режим ее распространения.

Согласно статье 16 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» решение, порождающее юридические последствия в отношении субъекта персональных данных или иным образом затрагивающее его права и законные

интересы, может быть принято на основании исключительно автоматизированной обработки его персональных данных только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных или в случаях, предусмотренных федеральными законами, устанавливающими также меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов субъекта персональных данных.

Данное положение законодательства также не соблюдается ответчиками при организации ими деятельности по предоставлению информации из ЕГРН в нарушение установленного правового режима доступа к такой информации.

Указанные обстоятельства, в том числе статистические данные и судебная практика, свидетельствуют о неэффективности действующего нормативного правового регулирования.

Принятие законопроекта путем внесения изменений в статью 14.35 Кодекса позволит предотвратить нарушения прав граждан и юридических лиц, которые вводятся в заблуждение сайтами-двойниками, а также защитить интересы Российской Федерации путем установления ответственности за предоставление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями или гражданами полученных ими сведений ЕГРН третьим лицам за плату.

Законопроектом также предусмотрено внесение изменений в часть 1 статьи 3.5 Кодекса с учетом того, что предполагаемый размер административного штрафа для физических лиц в предлагаемой редакции частей 7, 8 статьи 14.35 Кодекса превышает пять тысяч рублей.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных вводимыми в статью 14.35 Кодекса пунктами 6, 7, будут рассматриваться судьями (часть 1 статьи 23.1 Кодекса), а возбуждаться прокурором (часть 1 статьи 28.4 Кодекса).

Предлагаемые законопроектом изменения направлены на поддержание баланса публичных и частных интересов в сфере государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, ведения ЕГРН, предоставления предусмотренных Законом о регистрации недвижимости сведений, содержащихся в ЕГРН.

Внесение предлагаемых изменений позволит исключить риски нарушения прав граждан, а также снижения уровня доверия населения к институтам государственной власти, связанные с предоставлением недостоверных

сведений ЕГРН. Наличие достоверных и актуальных сведений в ЕГРН повышает защиту имущественных прав граждан.

Принятие соответствующего федерального закона не противоречит Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденным Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года.

Реализация законопроекта не повлечет за собой необходимость выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов, а также сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Принятие федерального закона не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



16.8.19

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, принятию, приостановлению, изменению или дополнению в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» не потребует признания утратившими силу, принятия, приостановления, изменения или дополнения актов федерального законодательства.



16. X. 19

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



16. X. 19

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»**

Для реализации Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» не требуется дополнительного финансирования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



16. К. 19

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 г. № \_\_\_\_\_

**МОСКВА**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости».

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации – руководителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Абрамченко В.В. официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости».

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев



16. X. 19



МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ,  
СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,  
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ  
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
(РОСКОМНАДЗОР)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Кутайгородский проезд, д. 7, стр. 2, Москва, 109074  
тел./факс: (495) 249-11-88; <http://rkn.gov.ru>

Министерство  
экономического развития  
Российской Федерации

№ 10ПА-41271 от 25-04-2019

На

О рассмотрении проекта федерального  
закона «О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об  
административных правонарушениях в части  
противодействия незаконному  
предоставлению сведений, содержащихся в  
Едином государственном реестре  
недвижимости»

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) рассмотрела в рамках компетенции проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости», направленный письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.04.2019 № 11722-ВА/Д23и, и сообщает о его согласовании.

А.А. Панков

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат Id44130d8830d900000000329920003  
Владелец Панков Александр Александрович  
Действителен с 31.08.2018 по 31.08.2019

Исполнитель: Агаджанян Р.Л.  
Тел.: 8 (495) 587-43-46 (128)

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
телетайп: 112008  
факс: +7 (495) 625-08-89

25.04.2019 № 19-03-05/6/31220

На № \_\_\_\_\_

О внесении изменений в КоАП

Министерство экономического  
развития Российской Федерации

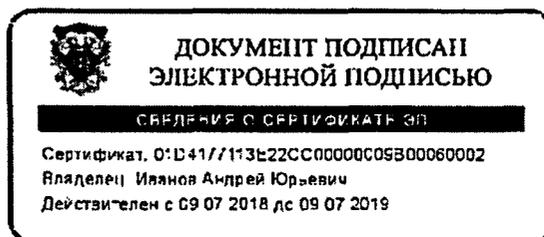
Заместителю Министра - руководителю  
Федеральной службы государственной  
регистрации, кадастра и картографии

В.В. Абрамченко

Уважаемая Виктория Валериевна!

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16 апреля 2019 г. № 11722-ВА/Д23и рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» и считает возможным его согласовать.

Приложение: на 10 л.



А.Ю. Иванов

Исп. Елисеева Л.П.  
8 (495) 983-38-88 (доб. 19-42)

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2251; 2019, № 6, ст. 465) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5:

слова «частью 4 статьи 14.35» заменить словами «частями 4 и 6 статьи 14.35»,

слова «частью 5 статьи 14.35» дополнить словами «частями 5 и 7 статьи 14.35»;

2) статью 14.35 дополнить частями 6 и 7 следующего содержания:

«6. Предоставление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями или гражданами полученных ими документов, содержащих сведения Единого государственного реестра недвижимости, третьим лицам за плату, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом, а также создание сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в Едином

государственном реестре недвижимости, за исключением официального сайта Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и использование таких сайтов создавшими их или иными гражданами и организациями в целях предоставления (в том числе организации или обеспечения предоставления) таких сведений заинтересованным лицам –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере двадцати пяти тысяч рублей;

на должностных лиц – в размере пятидесяти тысяч рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – в размере ста тысяч рублей;

на юридических лиц – в размере четырехсот тысяч рублей.

7. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 6 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятидесяти тысяч рублей;

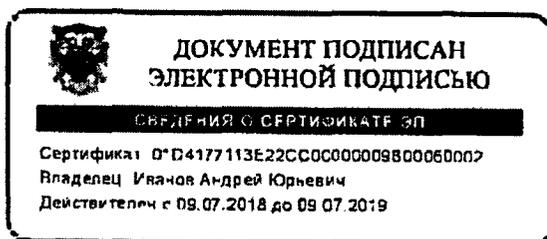
на должностных лиц – в размере ста тысяч рублей либо дисквалификацию на срок один год;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – в размере двухсот тысяч рублей;

на юридических лиц – в размере шестисот тысяч рублей».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 15 раздела III направления «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки» Плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р, а также в целях исключения рисков нарушения прав граждан, снижения уровня доверия населения к органам государственной власти, связанных с предоставлением недостоверных сведений Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН).

В связи с вступлением с 1 января 2017 года Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон о регистрации недвижимости) полномочия по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества могут осуществляться исключительно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами (далее – орган регистрации прав), наделение такими полномочиями федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» допускается в соответствии с частью 4 статьи 3 Закона о регистрации недвижимости.

Главой 8 Закона о регистрации недвижимости установлен порядок предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН.

Согласно статье 62 Закона о регистрации недвижимости сведения, содержащиеся в ЕГРН, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральным законом, предоставляются органом регистрации прав по запросам любых лиц, в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал, единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения ЕГРН или иным способом, установленным органом нормативно-правового регулирования.

Пунктом 3 Порядка предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 г. № 968, установлено, что сведения, содержащиеся в ЕГРН, предоставляются посредством обеспечения доступа к ФГИС ЕГРН также в электронной форме через личный кабинет или с использованием веб-сервисов.

Реализация на практике вышеуказанных норм вызывает необходимость внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) положений, устанавливающих ответственность за противоправное распространение сведений, содержащихся в ЕГРН, в том числе по следующим основаниям.

Предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, является государственной услугой, и полномочия по ее предоставлению согласно Положению о Росреестре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии», относятся исключительно к компетенции Росреестра.

При этом в настоящее время в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» действует большое количество сайтов, на которых, в том числе за плату, предлагаются государственные услуги, оказываемые Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальными органами в соответствии с Законом о регистрации недвижимости, так называемые сайты-двойники.

В связи с поступлением в Росреестр и его территориальные органы большого количества жалоб граждан на нарушение порядка предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, установленного приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 г. № 968 «Об установлении порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости», реализованы мероприятия по мониторингу деятельности сайтов-двойников Росреестра.

Высокую озабоченность вызывают жалобы, в которых указано, что сведения, полученные путем электронного запроса через сайты-двойники, могут содержать недостоверные сведения относительно зарегистрированных в установленном порядке прав на недвижимое имущество, правообладателях, ограничениях (обременениях).

По итогам мониторинга выявлены сайты, идентичные официальному сайту Росреестра ([www.gosreestr.ru](http://www.gosreestr.ru)), которые имеют схожее с его контентом наполнение, что вводит в заблуждение граждан и организации, имеющих намерение получить соответствующие государственные услуги, оказание которых относится к исключительной компетенции Росреестра.

На текущий момент выявлено более пятисот сайтов такого рода.

Важная составляющая работы сайтов-двойников – использование наименования государственного органа власти, а также воспроизведение (копирование) структур их официальных сайтов.

В этой связи у граждан и организаций создается впечатление, что они оформляют запрос на получение государственной услуги на официальном сайте государственного органа власти (Росреестра).

Цели создания сайтов-двойников могут быть различными, включая извлечение прибыли путем размещения на сайте рекламы, используя символику органов государственной власти, тем самым спекулируя на доверии к их правовому статусу и ответственности за надлежащую реализацию государственных функций.

Работа сайтов-двойников негативно влияет на репутацию Росреестра как федерального органа исполнительной власти, оказывающего государственные услуги.

В частности, такая посредническая деятельность с использованием контента,

идентичного по форме и содержанию официальному сайту Росреестра в сети «Интернет», может повлечь необоснованные требования к Росреестру и его территориальным органам в случае представления лицами, оказывающими услуги посредством сайтов-двойников, недостоверных либо ненадлежащим образом оформленных сведений.

Данная деятельность также может негативно отразиться на реализации гражданами права, предусмотренного статьей 62 Закона о регистрации недвижимости, согласно которой орган регистрации прав обязан по запросу правообладателя предоставлять ему информацию о лицах, получивших сведения об объекте недвижимого имущества, права на который у него зарегистрированы.

Таким образом, деятельность, осуществляемая посредством сайтов-двойников, нарушает установленный Законом о регистрации недвижимости правовой режим доступа к сведениям ЕГРН, а также имеет признаки противоправных деяний, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что применение предлагаемых законопроектом норм на практике позволит минимизировать риски несанкционированного доступа к ФГИС ЕГРН, при котором добросовестные потребители государственных услуг, оказываемых Росреестром, не смогут своевременно получить доступ к предоставляемым системным ресурсам (серверам), либо этот доступ будет затруднен.

Непрерывные обращения к ФГИС ЕГРН со стороны лиц, организующих работу сайтов-двойников, выражающиеся в формировании массива обращений к системе, могут привести к полному заполнению пропускной способности серверного оборудования, вызывая при этом значительные временные издержки обработки запросов на получение государственных услуг Росреестра либо отказ системы в их обработке.

Отдельно необходимо отметить, что вышеуказанное обстоятельство также может привести к несоблюдению порядка и сроков обработки запросов органов государственной безопасности Российской Федерации, контрольно-надзорных органов, а также органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, которым информация, содержащаяся в ФГИС ЕГРН, необходима для реализации возложенных на них законодательством Российской Федерации полномочий, в том числе имеющих общегосударственное значение.

Принятие законопроекта путем внесения изменений в статью 14.35 КоАП позволит предотвратить нарушения прав граждан и юридических лиц, которые вводятся в заблуждение сайтами-двойниками, а также защитить интересы Российской Федерации путем установления ответственности за предоставление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями или гражданами полученных ими сведений ЕГРН третьим лицам за плату, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Законопроектом также предусмотрено внесение изменений в часть 1 статьи 3.5 КоАП с учетом того, что предполагаемый размер административного штрафа для физических лиц в предлагаемой редакции частей 7, 8 статьи 14.35 КоАП превышает пять тысяч рублей.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных вводимыми в статью 14.35 КоАП пунктами 6, 7, будут рассматриваться судьями (часть 1 статьи 23.1 КоАП), а возбуждаться прокурором (часть 1 статьи 28.4 КоАП).

Предлагаемые законопроектом изменения направлены на поддержание баланса публичных и частных интересов в сфере государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, ведения ЕГРН, предоставления предусмотренных Законом о регистрации недвижимости сведений, содержащихся в ЕГРН.

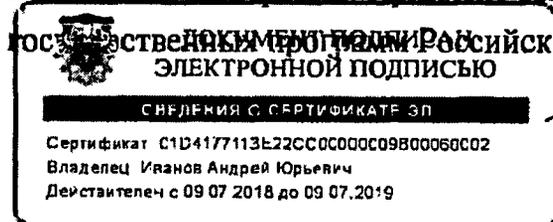
Внесение предлагаемых изменений позволит исключить риски нарушения прав граждан, а также снижения уровня доверия населения к институтам государственной власти, связанные с предоставлением недостоверных сведений ЕГРН. Наличие достоверных и актуальных сведений в ЕГРН повышает защиту имущественных прав граждан.

Принятие законопроекта не противоречит Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденным Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г.

Реализация законопроекта не повлечет за собой необходимость выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов, а также сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Принятие закона не окажет влияние на достижение целей

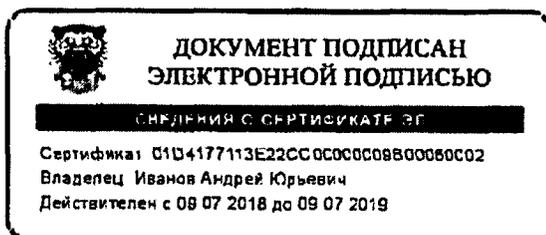
государственной политики Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»**

Для реализации федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» не потребуется дополнительного финансирования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



**Перечень федеральных законов,  
подлежащих признанию утратившими силу, принятию, приостановлению,  
изменению или дополнению в связи с принятием федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях в части противодействия  
незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином  
государственном реестре недвижимости»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» не потребует признания утратившими силу, принятия, приостановления, изменения или дополнения актов федерального законодательства.



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**СВЕДЕНИЯ С СЕРТИФИКАТА ЗП**

Сертификат: 01D4177113E22CC0000009800060002  
Владелец: Иванов Андрей Юрьевич  
Действителен с 09.07.2018 до 09.07.2019

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЯЗАН С СЕРТИФИКАТОМ ЭП

Сертификат 01D4177113E22C0C0C0C09B00060C02  
Владелец Иванов Андрей Юрьевич  
Действителен с 09 07 2018 до 09 07 2019



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

26.04.2019 № МЕ/36121/19

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство экономического  
развития Российской Федерации

Пресненская наб., д. 10, стр. 2,  
г. Москва, 125039

О согласовании проекта федерального закона

Федеральная антимонопольная служба рассмотрела проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости», направленный письмом Минэкономразвития России от 16.04.2019 № 11722-ВА/Д23и (вх. № 11722-ВА/Д23и от 16.04.2019), и согласовывает его в представленной редакции.

Приложение на 9 л. в 1 экз.

М.Я. Евраев

А.С. Патличенко  
Тел (499) 755-23-23, (007-196)



Идентификатор

25723

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях в части противодействия  
незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином  
государственном реестре недвижимости**

### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2251; 2019, № 6, ст. 465) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5:

слова «частью 4 статьи 14.35» заменить словами «частями 4 и 6 статьи 14.35»,

слова «частью 5 статьи 14.35» дополнить словами «частями 5 и 7 статьи 14.35»;

2) статью 14.35 дополнить частями 6 и 7 следующего содержания:

«6. Предоставление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями или гражданами полученных ими документов, содержащих сведения Единого государственного реестра недвижимости, третьим лицам за плату, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом, а также создание сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в Едином

государственном реестре недвижимости, за исключением официального сайта Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и использование таких сайтов созданными их или иными гражданами и организациями в целях предоставления (в том числе организации или обеспечения предоставления) таких сведений заинтересованным лицам –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере двадцати пяти тысяч рублей;

на должностных лиц – в размере пятидесяти тысяч рублей;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – в размере ста тысяч рублей;

на юридических лиц – в размере четырехсот тысяч рублей.

7. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 6 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятидесяти тысяч рублей;

на должностных лиц – в размере ста тысяч рублей либо дисквалификацию на срок один год;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – в размере двухсот тысяч рублей;

на юридических лиц – в размере шестисот тысяч рублей».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 15 раздела III направления «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки» Плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р, а также в целях исключения рисков нарушения прав граждан, снижения уровня доверия населения к органам государственной власти, связанных с предоставлением недостоверных сведений Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН).

В связи с вступлением с 1 января 2017 года Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон о регистрации недвижимости) полномочия по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества могут осуществляться исключительно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами (далее – орган регистрации прав), наделение такими полномочиями федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» допускается в соответствии с частью 4 статьи 3 Закона о регистрации недвижимости.

Главой 8 Закона о регистрации недвижимости установлен порядок предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН.

Согласно статье 62 Закона о регистрации недвижимости сведения, содержащиеся в ЕГРН, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральным законом, предоставляются органом регистрации прав по запросам любых лиц, в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал, единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения ЕГРН или иным способом, установленным органом нормативно-правового регулирования.

Пунктом 3 Порядка предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 г. № 968, установлено, что сведения, содержащиеся в ЕГРН, предоставляются посредством обеспечения доступа к ФГИС ЕГРН также в электронной форме через личный кабинет или с использованием веб-сервисов.

Реализация на практике вышеуказанных норм вызывает необходимость внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) положений, устанавливающих ответственность за противоправное распространение сведений, содержащихся в ЕГРН, в том числе по следующим основаниям.

Предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, является государственной услугой, и полномочия по ее предоставлению согласно Положению о Росреестре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии», относятся исключительно к компетенции Росреестра.

При этом в настоящее время в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» действует большое количество сайтов, на которых, в том числе за плату, предлагаются государственные услуги, оказываемые Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальными органами в соответствии с Законом о регистрации недвижимости, так называемые сайты-двойники.

В связи с поступлением в Росреестр и его территориальные органы большого количества жалоб граждан на нарушение порядка предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, установленного приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 г. № 968 «Об установлении порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости», реализованы мероприятия по мониторингу деятельности сайтов-двойников Росреестра.

Высокую озабоченность вызывают жалобы, в которых указано, что сведения, полученные путем электронного запроса через сайты-двойники, могут содержать недостоверные сведения относительно зарегистрированных в установленном порядке прав на недвижимое имущество, правообладателях, ограничениях (обременениях).

По итогам мониторинга выявлены сайты, идентичные официальному сайту Росреестра ([www.gosreestr.ru](http://www.gosreestr.ru)), которые имеют схожее с его контентом наполнение, что вводит в заблуждение граждан и организации, имеющих намерение получить соответствующие государственные услуги, оказание которых относится к исключительной компетенции Росреестра.

На текущий момент выявлено более пятисот сайтов такого рода.

Важная составляющая работы сайтов-двойников – использование наименования государственного органа власти, а также воспроизведение (копирование) структур их официальных сайтов.

В этой связи у граждан и организаций создается впечатление, что они оформляют запрос на получение государственной услуги на официальном сайте государственного органа власти (Росреестра).

Цели создания сайтов-двойников могут быть различными, включая извлечение прибыли путем размещения на сайте рекламы, используя символику органов государственной власти, тем самым спекулируя на доверии к их правовому статусу и ответственности за надлежащую реализацию государственных функций.

Работа сайтов-двойников негативно влияет на репутацию Росреестра как федерального органа исполнительной власти, оказывающего государственные услуги.

В частности, такая посредническая деятельность с использованием контента,

идентичного по форме и содержанию официальному сайту Росреестра в сети «Интернет», может повлечь необоснованные требования к Росреестру и его территориальным органам в случае представления лицами, оказывающими услуги посредством сайтов-двойников, недостоверных либо ненадлежащим образом оформленных сведений.

Данная деятельность также может негативно отразиться на реализации гражданами права, предусмотренного статьей 62 Закона о регистрации недвижимости, согласно которой орган регистрации прав обязан по запросу правообладателя предоставлять ему информацию о лицах, получивших сведения об объекте недвижимого имущества, права на который у него зарегистрированы.

Таким образом, деятельность, осуществляемая посредством сайтов-двойников, нарушает установленный Законом о регистрации недвижимости правовой режим доступа к сведениям ЕГРН, а также имеет признаки противоправных деяний, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что применение предлагаемых законопроектом норм на практике позволит минимизировать риски несанкционированного доступа к ФГИС ЕГРН, при котором добросовестные потребители государственных услуг, оказываемых Росреестром, не смогут своевременно получить доступ к предоставляемым системным ресурсам (серверам), либо этот доступ будет затруднен.

Непрерывные обращения к ФГИС ЕГРН со стороны лиц, организующих работу сайтов-двойников, выражающиеся в формировании массива обращений к системе, могут привести к полному заполнению пропускной способности серверного оборудования, вызывая при этом значительные временные издержки обработки запросов на получение государственных услуг Росреестра либо отказ системы в их обработке.

Отдельно необходимо отметить, что вышеуказанное обстоятельство также может привести к несоблюдению порядка и сроков обработки запросов органов государственной безопасности Российской Федерации, контрольно-надзорных органов, а также органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, которым информация, содержащаяся в ФГИС ЕГРН, необходима для реализации возложенных на них законодательством Российской Федерации полномочий, в том числе имеющих общегосударственное значение.

Принятие законопроекта путем внесения изменений в статью 14.35 КоАП позволит предотвратить нарушения прав граждан и юридических лиц, которые вводятся в заблуждение сайтами-двойниками, а также защитить интересы Российской Федерации путем установления ответственности за предоставление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями или гражданами полученных ими сведений ЕГРН третьим лицам за плату, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Законопроектом также предусмотрено внесение изменений в часть 1 статьи 3.5 КоАП с учетом того, что предполагаемый размер административного штрафа для физических лиц в предлагаемой редакции частей 7, 8 статьи 14.35 КоАП превышает пять тысяч рублей.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных вводимыми в статью 14.35 КоАП пунктами 6, 7, будут рассматриваться судьями (часть 1 статьи 23.1 КоАП), а возбуждаться прокурором (часть 1 статьи 28.4 КоАП).

Предлагаемые законопроектом изменения направлены на поддержание баланса публичных и частных интересов в сфере государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, ведения ЕГРН, предоставления предусмотренных Законом о регистрации недвижимости сведений, содержащихся в ЕГРН.

Внесение предлагаемых изменений позволит исключить риски нарушения прав граждан, а также снижения уровня доверия населения к институтам государственной власти, связанные с предоставлением недостоверных сведений ЕГРН. Наличие достоверных и актуальных сведений в ЕГРН повышает защиту имущественных прав граждан.

Принятие законопроекта не противоречит Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденным Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г.

Реализация законопроекта не повлечет за собой необходимость выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов, а также сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Принятие закона не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»**

Для реализации федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» не потребуется дополнительного финансирования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



**Перечень федеральных законов,  
подлежащих признанию утратившими силу, принятию, приостановлению,  
изменению или дополнению в связи с принятием федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях в части противодействия  
незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином  
государственном реестре недвижимости»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» не потребует признания утратившими силу, принятия, приостановления, изменения или дополнения актов федерального законодательства.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» не требует внесения изменений в нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





**МИНИСТЕРСТВО  
ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ  
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Тверская ул., 7, Москва, 125375  
Справочная: +7 (495) 771-8000

22.05.2019 № МП-П13-102-11140

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство  
экономического развития  
Российской Федерации

О согласовании проекта Федерального  
закона

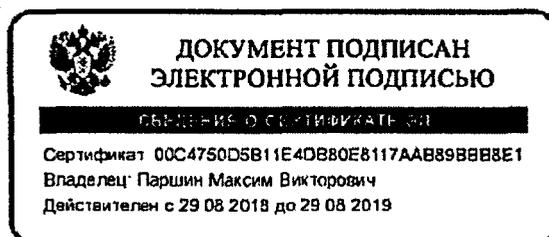
Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» и сообщает следующее.

Минкомсвязь России концептуально не поддерживает предложенный подход, о чем было сообщено письмом Минкомсвязи России от 11 апреля 2019 г. № МП-П13-102-8002 (прилагается).

Исходя из выше изложенного, Минкомсвязь России не согласовывает указанный проект федерального закона.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

М.В. Паршин





**МИНИСТЕРСТВО  
ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ  
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Тверское ул. 7, Москва, 125975  
Справочная: +7 (495) 771-8000

11.04.2019 № МП-П13-102-8002

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Об исполнении поручения  
Правительства Российской  
Федерации от 22 марта 2019 г.  
№ МА-П10-2190

Минэкономразвития России

Копия: Аппарат Правительства  
Российской Федерации

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова от 22 марта 2019 г. № МА-П10-2190 рассмотрело предложения Министерства экономического развития Российской Федерации о внесении изменений в законодательство Российской Федерации для пресечения деятельности интернет-сайтов, осуществляющих «перепродажу» сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН), и в рамках компетенции сообщает.

В соответствии с Порядком предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 г. № 968, сведения, содержащиеся в ЕГРН, предоставляются Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр), ее территориальными органами в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), официальный сайт Росреестра, а также посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения Единого государственного реестра недвижимости (далее - ФГИС ЕГРН). Сведения предоставляются официальным сайтом Росреестра или единым порталом государственных и муниципальных услуг в срок до трех рабочих дней.

Сведения, содержащиеся во ФГИС ЕГРН, предоставляются за плату, установленную приказом Минэкономразвития России от 10 мая 2016 г. № 291.

Вместе с тем сторонние сайты, имеющие доступ к ФГИС ЕГРН, предоставляют сведения, содержащиеся в ЕГРН, третьим лицам за плату, сопоставимую размеру платы за аналогичную услугу на официальном сайте Росреестра. Однако сроки предоставления данных сведений сторонними сайтами меньше, чем официальным сайтом Росреестра или единым порталом государственных и муниципальных услуг.

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) и постановления Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – постановление Правительства России № 1101) ограничение доступа к информации в сети «Интернет» осуществляется либо по решению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, либо согласно вступившему в законную силу решению суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

При этом внесудебный порядок применяется для ограничения доступа к информации, представляющей собой высокую социальную опасность (например, порнография с участием несовершеннолетних, распространение наркотиков, призывы к суицидам и т.д.).

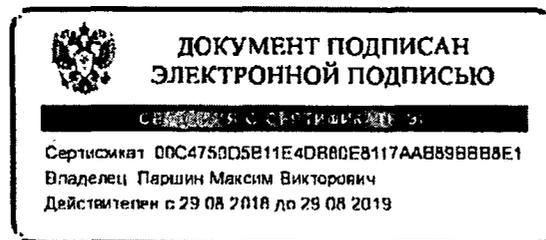
Согласно письму Минэкономразвития России Министерство внутренних дел Российской Федерации не усматривает в посреднической деятельности сайтов-двойников признаков уголовно наказуемых деяний, а в действующем законодательстве Российской Федерации не содержится запрета на осуществление такой деятельности. Кроме того, отсутствует информация о результатах предпринимаемых Генеральной прокуратурой Российской Федерации мер по признанию информации, распространяемой сайтами-двойниками, запрещенной, а также сложившейся судебной практики по данному вопросу.

По мнению Минкомсвязи России, установление запрета на предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, сторонними сайтами ограничивает деятельность добросовестных субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих подобные услуги, а также ограничивает конкуренцию.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 149-ФЗ правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается на принципах свободы поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом.

С учетом изложенного полагаем нецелесообразным внесение изменений в Федеральный закон № 149-ФЗ и постановление Правительства России № 1101 для пресечения деятельности сторонних сайтов предоставляющих сведения, содержащиеся в ЕГРН, третьим лицам.

В то же время для привлечения внимания к услугам, предоставляемым Росреестром и для нейтрализации мошеннической деятельности посредников, считаем целесообразным проведение Росреестром соответствующей информационной кампании, разъясняющей гражданам порядок предоставления государственной услуги, а также риски и издержки использования сайтов-двойников.



М.В. Паршин



**О проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»**

(Абрамченко В.В., Бутовецкий А.И., Судец И.В., Корнилович Н.В.)

1. Принять к сведению позицию Минкомсвязи России по проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» (далее – законопроект), изложенную в письмах от 11 апреля 2019 г. № МП-П13-102-8002, от 22 мая 2019 г. № МП-П13-102-11140 (копии прилагаются).

2. По результатам обсуждения законопроекта считать разногласия неурегулированными.

3. Департаменту недвижимости Минэкономразвития России подготовить и направить в Минкомсвязь России протокол согласительного совещания, а также таблицу разногласий в соответствии с требованиями Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

Приложение: на 4 л.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E1036E1B07E0F280E911075A4E2F9EF3  
Владелец: Абрамченко Виктория Валериевна  
Действителен: с 08.04.2019 до 08.04.2020

В.В. Абрамченко



**МИНИСТЕРСТВО  
ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ  
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Минэкономразвития России

Тверская ул., 7. Москва, 125375  
Справочная: +7 (495) 771-8000

08.07.2019 № МП-П13-102-15243

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении таблицы разногласий

В соответствии с письмом Минэкономразвития России от 24.06.2019 № 20215-ВА/Д23и в Минкомсвязи России рассмотрена и скорректирована (в части позиции Минкомсвязи России) таблица разногласий к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» (далее – таблица разногласий).

Руководствуясь Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, Минкомсвязь России направляет подписанную таблицу разногласий.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

М.В. Паршин



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат. 00C4750D5B11E4DB80E8117AAB89B8B8E1  
Владелец: Паршин Максим Викторович  
Действителен с 29.08 2018 до 29 08 2019

### Таблица разногласий

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» (далее - законопроект)**

№ п/п	Позиция Минкомсвязи России (письма от 22 мая 2019 г. № МП-П13-102-11140, от 11 апреля 2019 г. № МП-П13-102-8002)	Позиция Минэкономразвития России
1.	<p>Минкомсвязь России концептуально не поддерживает предложенный в законопроекте подход, о чем было сообщено письмом Минкомсвязи России от 11 апреля 2019 г. № МП-П13-102-8002.</p> <p>Минкомсвязь России не усматривает общественной опасности в предоставлении субъектам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, открытого доступа к сведениям, содержащимся в ЕГРН.</p> <p>Согласно устоявшейся экономической практике указанные сведения необходимы данным субъектам в информационном порядке, а не в виде юридически значимой выписки из ЕГРН. Граждане и организации при получении информации с использованием коммерческих сайтов осведомлены о том, что указанная информация не является юридически значимой.</p> <p>В отношении функционирования сайтов, предоставляющих за плату сведения из ЕГРН, и при этом не являющихся сайтами-двойниками официальных информационных ресурсов, необходимо отметить следующее. Согласно письму Минэкономразвития России, Министерство внутренних дел Российской Федерации не усматривает в посреднической деятельности указанных сайтов признаков уголовно наказуемых деяний, а в действующем законодательстве Российской Федерации не содержится запрета на осуществление такой деятельности. Кроме того, отсутствует информация о результатах предпринимаемых Генеральной прокуратурой Российской Федерации мер по признанию информации, распространяемой указанными сайтами, запрещенной, а также сложившейся судебной практики по данному вопросу.</p> <p>По мнению Минкомсвязи России, установление запрета на</p>	<p><b>Не учтено.</b></p> <p>Законопроект разработан Минэкономразвития России во исполнение пункта 15 раздела III направления «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки» Плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р, а также в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 г. № ИШ-П13-46пр и от 28 августа 2017 г. № ИШ-П13-5645 в целях законодательного закрепления ответственности за создание, наполнение и ведение сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (за исключением существующих сервисов Росреестра (или федеральных органов исполнительной власти), обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН), и использование таких сайтов создавшими их гражданами и организациями или иными лицами в целях предоставления (или обеспечения предоставления) таких сведений заинтересованным лицам.</p> <p>Кроме того, Минэкономразвития России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и иные законодательные акты Российской Федерации (в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав)», которым в том числе предусмотрены нормы о недопустимости</p>

предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, сторонними сайтами ограничивает деятельность добросовестных субъектов малого и среднего предпринимательства, а также ограничивает конкуренцию. При этом наличие в сети «Интернет» сайтов-двойников не означает факта противоправности деятельности сайтов (не являющихся сайтами-двойниками), предоставляющих за плату сведения из ЕГРН. Ответственность в данном случае должна наступать за копирование визуального оформления государственных информационных ресурсов в целях введения в заблуждение пользователей, а не за осуществление конкретной деятельности по предоставлению информации гражданам и организациям.

Законопроект негативно отразится на бизнесе и гражданах, заинтересованных в оперативном получении информации из ЕГРН.

Обоснование необходимости принятия законопроекта целесообразностью пресечения возможного незаконного распространения сведений из ЕГРН органами местного самоуправления представляется несостоятельным ввиду наличия в законодательстве (в том числе уголовном) ответственности за данные деяния.

Спорным, по мнению Минкомсвязи России, является также аргумент о пресечении покушений на систему информационной безопасности ЕГРН (DDoS-атаки) на основе положений законопроекта. За осуществление указанной противоправной деятельности предусмотрена уголовная ответственность.

Обращаем внимание на отсутствие в законопроекте указания на Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) как легальный информационный ресурс получения сведений из ЕГРН.

В соответствии с Порядком предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 г. № 968, сведения, содержащиеся в ЕГРН, предоставляются Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (далее - Росреестр), ее территориальными органами в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных

предоставления третьим лицам сведений ЕГРН за плату, что согласуется с положениями части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также создания сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, и использования таких сайтов созданными их гражданами или иными гражданами и организациями в целях предоставления (в том числе организации или обеспечения предоставления) таких сведений заинтересованным лицам. (Указанный законопроект согласован Минкомсвязью России без замечаний письмом от 10 октября 2018 г. № ОВ-П23-102-24077).

Согласно статье 62 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее - Закон о регистрации недвижимости) сведения, содержащиеся в ЕГРН, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральным законом, предоставляются органом регистрации прав по запросам любых лиц, в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал, единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения ЕГРН или иным способом, установленным органом нормативно-правового регулирования.

Пунктом 3 Порядка предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 г. № 968 (далее - Порядок), установлено, что сведения, содержащиеся в ЕГРН, предоставляются посредством обеспечения доступа к ФГИС ЕГРН в электронной форме через личный кабинет или с использованием веб-сервисов.

Предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, является государственной услугой, и полномочия по ее предоставлению

сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), официальный сайт Росреестра, а также посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения Единого государственного реестра недвижимости (далее - ФГИС ЕГРН). Сведения предоставляются официальным сайтом Росреестра или единым порталом государственных и муниципальных услуг в срок до трех рабочих дней.

Сведения, содержащиеся во ФГИС ЕГРН, предоставляются за плату, установленную приказом Минэкономразвития России от 10 мая 2016 г. № 291.

Вместе с тем сторонние сайты, имеющие доступ к ФГИС ЕГРН, предоставляют сведения, содержащиеся в ЕГРН, третьим лицам за плату, сопоставимую размеру платы за аналогичную услугу на официальном сайте Росреестра. Однако сроки предоставления данных сведений сторонними сайтами меньше, чем официальным сайтом Росреестра или единым порталом государственных и муниципальных услуг.

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и постановления Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101 ограничение доступа информации в сети «Интернет» осуществляется либо по решению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, либо согласно вступившему в законную силу решению суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

При этом внесудебный порядок применяется для ограничения доступа к информации, представляющей собой высокую социальную опасность (например, порнография с участием несовершеннолетних,

согласно Положению о Росреестре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии», относятся исключительно к компетенции Росреестра. Таким образом, оказание государственных услуг, в том числе по предоставлению сведений ЕГРН не регулируется рыночными механизмами и, соответственно, не предусматривает развитие конкуренции в данной сфере.

В настоящее время в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» действует большое количество сайтов, на которых за плату, предлагаются государственные услуги, оказываемые Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальными органами в соответствии с Законом о регистрации недвижимости (так называемые «сайты-двойники»).

На текущий момент выявлено более пятисот сайтов такого рода. В Росреестр и его территориальные органы поступает большое количество жалоб граждан, столкнувшихся с работой сайтов.

Высокую озабоченность вызывают жалобы, в которых указано, что сведения, полученные путем электронного запроса через «сайты-двойники», содержат недостоверные сведения относительно зарегистрированных в установленном порядке прав на недвижимое имущество, правообладателях, ограничениях прав (обременениях).

Схожее с официальным сайтом Росреестра ([www.rosreestr.ru](http://www.rosreestr.ru)) наименование вводит в заблуждение граждан и организации, имеющих намерение получить соответствующие государственные услуги, оказание которых относится к исключительной компетенции Росреестра.

Важная составляющая работы «сайтов-двойников» – использование наименования государственного органа власти, а также воспроизведение (копирование) структур их официальных сайтов.

В этой связи у граждан и организаций создается впечатление, что они оформляют запрос на получение государственной услуги на официальном сайте государственного органа власти (Росреестра).

Кроме того, такая деятельность с использованием контента, идентичного по форме и содержанию официальному сайту Росреестра

<p>распространение наркотиков, призывы к суицидам и т.д.).</p> <p>В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается на принципах свободы поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом.</p> <p>С учетом изложенного полагаем нецелесообразным внесение изменений в Федеральный закон № 149-ФЗ и постановление Правительства России от 26.10.2012 № 1101 для пресечения деятельности сторонних сайтов, предоставляющих сведения, содержащиеся в ЕГРН, третьим лицам.</p> <p>В то же время для привлечения внимания к услугам, предоставляемым Росреестром и для нейтрализации мошеннической деятельности посредников, считаем целесообразным проведение Росреестром соответствующей информационной кампании, разъясняющей гражданам порядок предоставления государственной услуги, а также риски и издержки использования сайтов-двойников.</p> <p>Дополнительно сообщаем о плановой модернизации центра обработки данных Росреестра в целях повышения устойчивости и бесперебойности функционирования ФГИС ЕГРН.</p>	<p>в сети «Интернет», может повлечь необоснованные требования к Росреестру и его территориальным органам в случае представления лицами, оказывающими услуги посредством сайтов-двойников, недостоверных либо ненадлежащим образом оформленных сведений.</p> <p>Данная деятельность нарушает положения статьи 62 Закона о регистрации недвижимости, согласно которой орган регистрации прав обязан по запросу правообладателя предоставлять ему информацию о лицах, получивших сведения об объекте недвижимого имущества, права на который у него зарегистрированы.</p> <p>Таким образом, деятельность, осуществляемая посредством сайтов-двойников, нарушает установленный Законом о регистрации недвижимости правовой режим доступа к сведениям ЕГРН, а также имеет признаки противоправных деяний, предусмотренных законодательством Российской Федерации.</p>
---	--

Заместитель Министра цифрового развития, связи  
и массовых коммуникаций Российской Федерации



М.В. Паршин

Заместитель Министра – руководитель Федеральной службы  
государственной регистрации, кадастра и картографии



В.В. Абрамченко



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 870-86-39. Факс (495) 870-70-06

E-mail: [minceconomy@economy.gov.ru](mailto:minceconomy@economy.gov.ru)

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385.

ИНН/КПП 7710349494/771001001

18.06.2019 № 512-СШ/Д26вн

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**О проекте федерального  
закона**

На письмо от 5 июня 2019 г.

№ Д23вн-21095

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению  
сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»

Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), провело оценку регулирующего воздействия проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» (далее – проект акта).

В соответствии с пунктом 1.5 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) проект акта

разработан на основании пункта 15 раздела III плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р (далее – Распоряжение № 20-р).

Согласно пункту 1.6 сводного отчета целью проекта акта является минимизация рисков несанкционированного доступа в Федеральную государственную информационную систему «Единый государственный реестр недвижимости», при котором добросовестные потребители государственных услуг, оказываемых Росреестром, не смогут своевременно получить доступ к системным ресурсам (серверам), либо этот доступ будет затруднен.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета проведены в срок с 13 марта по 21 мая 2019 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru> (ID проекта: 02/04/01-19/00088067).

При подготовке проекта акта и сводного отчета процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, соблюдены.

В отношении проекта акта подготовлено повторное заключения.

Ранее первоначальная редакция проекта акта поступала на оценку регулирующего воздействия письмом от 30 ноября 2017 г. № Д23вн-1998. В отношении первоначальной редакции проекта акта было подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 5 декабря 2017 г. № 1759-СШ/Д26вн, содержащее вывод об отсутствии в первоначальной редакции проекта акта положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также могут способствовать возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Рассматриваемая редакция проекта акта доработана в соответствии с частью 15 раздела III Распоряжения № 20-р в части установления ответственности за

создание, наполнение и ведение сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (за исключением существующих сервисов Росреестра (или федеральных органов исполнительной власти), обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и использование таких сайтов, созданными их гражданами и организациями или иными лицами в целях предоставления (или обеспечения предоставления) таких сведений заинтересованным лицам, а также за повторное совершение правонарушения в части предоставления органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями или гражданами полученных ими документов, содержащих сведения Единого государственного реестра недвижимости, третьим лицам за плату, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом, а также создание сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих возможность предоставления соответствующих сведений.

На основе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделаны следующие выводы.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, разработчиком обоснованы.

С учетом информации, представленной разработчиком, в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем обращаем внимание разработчика на целесообразность установления переходного периода вступления в силу проекта акта в связи с необходимостью принятия проекта федерального закона, устанавливающего запрет на предоставление органами государственной власти, органами местного

самоуправления, организациями или гражданами полученных ими документов, содержащих сведения Единого государственного реестра недвижимости, третьим лицам за плату (за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом), а также запрет на создание сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и использование таких сайтов создавшими их или иными гражданами и организациями в целях предоставления (в том числе организации или обеспечения предоставления) таких сведений заинтересованным лицам.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E1036E1B07E0F280E911C34BA3887667  
Владелец: Шипов Савва Витальевич  
Действителен: с 21.03.2019 до 21.03.2020

С.В. Шипов



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

06.08.2019 № 07/99037-ДН

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На № 24855-ВА/Д23и от 31 июля 2019 г.

**Министерство  
экономического развития  
Российской Федерации**

**Заключение  
на проект федерального закона «О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях  
в части противодействия незаконному предоставлению сведений,  
содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»**

В Министерстве юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» (далее – законопроект).

Законопроект разработан Министерством экономического развития Российской Федерации во исполнение пункта 15 раздела III плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в области административной ответственности за нарушение законодательства о государственном кадастровом учете недвижимого имущества и кадастровой деятельности.

В настоящее время нормативным правовым актом, регулирующим указанные общественные отношения, является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Минэкономразвития России  
Вх. № 99759  
от 07.08.2019 3л

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы административного законодательства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законопроект подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, согласно которой по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы, и представлен в форме федерального закона, вносящего изменения в действующий акт.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за предоставление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями или гражданами полученных ими документов, содержащих сведения Единого государственного реестра недвижимости, третьим лицам за плату, а также создание сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, за исключением официального сайта Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и использование таких сайтов созданными их или иными гражданами и организациями в целях предоставления (в том числе организации или обеспечения предоставления) таких сведений заинтересованным лицам, а также повышенную административную ответственность за повторное совершение данного административного правонарушения, дополнив статью 14.35 КоАП новыми частями 6 и 7 соответственно.

По законопроекту имеются следующие замечания.

Согласно части 1 статьи 1.3 КоАП к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, КоАП содержит охранительные нормы права, предусматривающие административную ответственность за нарушение регулятивных норм отраслевого законодательства Российской Федерации.

В связи с этим установлению проектируемой административной ответственности должно предшествовать закрепление в федеральных законах и (или) иных нормативных правовых актах Российской Федерации соответствующих норм (правил, обязанностей, запретов).

Кроме того, введение предлагаемой административной ответственности требует убедительного обоснования, свидетельствующего о необходимости установления такой ответственности, в том числе ввиду недостаточности иных мер реагирования.

Одновременно отмечаем, что вопрос об установлении запрета на создание «сайтов-двойников», а также на «перепродажу» сведений из Единого государственного реестра недвижимости третьим лицам ранее прорабатывался Минюстом России в связи с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова от 22 марта 2019 г. № МА-П10-2190. Позиция Минюста России по данному вопросу направлена в Минэкономразвития России письмом от 5 апреля 2019 г. № 07/44463-ВФ.

По законопроекту имеются неурегулированные разногласия с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Наряду с изложенным отмечаем, что в соответствии с пунктами 3.1 и 3.2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 4 июня 2019 г. № ДМ-П14-29пр Минюсту России с участием Верховного Суда Российской Федерации, заинтересованных федеральных государственных органов и организаций поручено приступить к разработке проекта нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, основываясь на положениях Концепции нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, опубликованной на официальном сайте Правительства Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и в срок до 1 марта 2020 г. внести в Правительство Российской Федерации соответствующий законопроект, обеспечив последующее введение его в действие с 1 января 2021 г.

В связи с этим внесение проектируемых изменений в КоАП в настоящее время представляется нецелесообразным.

Вернуться к рассмотрению предлагаемых законопроектом решений полагаем возможным при подготовке нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель Министра



Д.В. Новак

**Таблица учета замечаний Минюста России  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся  
в Едином государственном реестре недвижимости» (далее - законопроект)**

№ п/п	Замечания и предложения	Позиция Минэкономразвития России
1.	<p>Согласно части 1 статьи 1.3 КоАП к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Таким образом, КоАП содержит охранительные нормы права, предусматривающие административную ответственность за нарушение регулятивных норм отраслевого законодательства Российской Федерации.</p> <p>В связи с этим установлению проектируемой административной ответственности должно предшествовать закрепление в федеральных законах и (или) иных нормативных правовых актах Российской Федерации соответствующих норм (правил, обязанностей, запретов).</p> <p>Кроме того, введение предлагаемой административной ответственности требует убедительного обоснования, свидетельствующего о необходимости установления такой ответственности, в том числе ввиду недостаточности мер реагирования.</p>	<p><b>Не учтено.</b></p> <p>В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 г. № ИШ-П13-46пр и от 28 августа 2017 г. № ИШ-П13-5645 Минэкономразвития России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и иные законодательные акты Российской Федерации (в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав)», которым в том числе предусмотрены нормы о недопустимости создания сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре (ЕГРН), и использования таких сайтов создавшими их гражданами или иными гражданами и организациями в целях предоставления (в том числе организации или обеспечения предоставления) таких сведений заинтересованным лицам.</p> <p>Относительно убедительного обоснования необходимости принятия законопроекта в дополнение к информации, изложенной в пояснительной записке к законопроекту, следует отметить, что законопроект направлен в том числе на обеспечение профилактики</p>

		<p>неправомерного распространения сведений ЕГРН, а также снижение нагрузки на судебную систему Российской Федерации, поскольку по информации, представленной Росреестром, уже в настоящее время Симоновским районным судом г. Москвы (решение от 20 августа 2019 г.) информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на ряде сайтов, признана запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, в том числе в части размещения данных о принадлежности вышеуказанных сайтов к Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии с использованием ее официальной символики и наименования и размещения данных о предоставлении за плату сведений, содержащихся в ЕГРН, путем организации посреднической деятельности между Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и получателями государственных услуг, оказываемых данным федеральным органом исполнительной власти в силу закона.</p>
2.	<p>Вопрос об установлении запрета на создание «сайтов-двойников», а также на «перепродажу» сведений из Единого государственного реестра недвижимости третьим лицам ранее прорабатывался Минюстом России в связи с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова от 22 марта 2019 г. № МА-П10-2190. Позиция Минюста России по данному вопросу направлена в Минэкономразвития России письмом от 5 апреля 2019 г. № 07/44463-ВФ.</p> <p>В указанном письме Минюстом было отмечено следующее: «по вопросу внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) в части</p>	<p><b>Не учтено.</b> См. п.1</p>

	<p>установления ответственности за нарушение вышеуказанных запретов следует учитывать положение части 1 статьи 1.3 КоАП, согласно которой к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В связи с этим установлению административной ответственности должно предшествовать закрепление в федеральных законах и (или) иных нормативных правовых актах Российской Федерации соответствующих обязанностей (запретов). Кроме того, введению новых составов административных правонарушений должен предшествовать анализ фактически совершенных деяний, подпадающих под признаки таких правонарушений, их количества, динамики, причин и условий совершения, а также возможности противодействия таким нарушениям иными мерами реагирования. Таким образом, установление административной ответственности за создание сайтов-двойников и «перепродажу» сведений из ЕГРН третьим лицам может быть поддержано при условии наличия в нормативных правовых актах Российской Федерации запретов совершения указанных действий, а также убедительного обоснования, свидетельствующего о необходимости установления такой ответственности, в том числе ввиду недостаточности иных мер реагирования.</p>	
3.	<p>По законопроекту имеются неурегулированные разногласия с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.</p>	<p><b>Не учтено.</b> Минкомсвязь России письмом от 22 мая 2019 г. № МП-ШЗ-102-11140 представило замечания на законопроект, в связи с чем в соответствии с пунктом 59 Регламента</p>

		<p>Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, было проведено межведомственное согласительное совещание, по результатам которого подготовлена таблица разногласий к законопроекту.</p>
4.	<p>Наряду с изложенным отмечаем, что в соответствии с пунктами 3.1 и 3.2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации ДА. Медведева от 4 июня 2019 г. № ДМ-П4-29пр Минюсту России с участием Верховного Суда Российской Федерации, заинтересованных федеральных государственных органов и организаций поручено приступить к разработке проекта нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, основываясь на положениях Концепции нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, опубликованной на официальном сайте Правительства Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и в срок до 1 марта 2020 г. внести в Правительство Российской Федерации соответствующий законопроект, обеспечив последующее введение его в действие с 1 января 2021 г.</p> <p>В связи с этим внесение проектируемых изменений в КоАП в настоящее время представляется нецелесообразным.</p> <p>Вернуться к рассмотрению предлагаемых законопроектом решений полагаем возможным при подготовке нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>	<p><b>Не учтено.</b></p> <p>В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 6 августа 2019 г. № ДМ-П14-6703 в период подготовки нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (предполагаемый срок введения в действие – 1 января 2021 г.; далее - новый КоАП) допускается внесение в Правительство Российской Федерации федеральных законов о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, связанных с исполнением поручений Правительства Российской Федерации.</p> <p>При этом законопроект разработан на основании подпункта 15 раздела 3 направления «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки» плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р.</p>



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Большая Черёмушкинская улица, д. 34  
г. Москва, 117218

Тел./факс: (495) 719-76-02, (495) 719-73-02

E-mail: officel@izak.ru

www.izak.ru

07.08.19 № 01-12/895

На № 24613-ВА/Д23И от 26.07.2019

Заместителю Министра  
экономического развития  
Российской Федерации-  
руководителю Федеральной  
службы государственной  
регистрации, кадастра и  
картографии

В.В. Абрамченко

Уважаемая Виктория Валерьевна!

В связи с обращением Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.07.2019 № 24613-ВА/Д23И направляется заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости».

Приложение: 6 л.

Директор

Т.Я. Хабриева

Терещенко Л.К. (499) 724-12-89  
Вх. № 2687

Минэкономразвития России  
Вх. № 110405  
от 30.08.2019 1+6л.

## **Заключение**

### **на проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости»**

Институт рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» (далее - законопроект) разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации во исполнение пункта 15 раздела III направления «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки» Плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р, а также в целях исключения рисков нарушения прав граждан, снижения уровня доверия населения к органам государственной власти, связанных с предоставлением недостоверных сведений Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН).

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (п. «к» ч. 1 ст. 72) вопросы административного законодательства находятся в сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации принимаются, в том числе, федеральные законы. Таким образом, осуществление регламентации в форме

федерального закона соответствует части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

Законопроект ранее не рассматривался Институтом.

Законопроект направлен на установление административной ответственности за предоставление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями или гражданами полученных ими документов, содержащих сведения Единого государственного реестра недвижимости, третьим лицам за плату, а также установление административной ответственности за создание сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

Административная ответственность за нарушение законодательства о государственном кадастровом учете недвижимого имущества и кадастровой деятельности установлена статьей 14.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Законопроектом предлагается дополнить статью 14.35 КоАП РФ частями 6 и 7, предусматривающими, соответственно, ответственность за предоставление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями или гражданами полученных ими документов, содержащих сведения Единого государственного реестра недвижимости, третьим лицам за плату, а также за создание сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, за исключением официального сайта Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и использование таких сайтов создавшими их или иными гражданами и организациями в целях предоставления (в том числе организации или

обеспечения предоставления) таких сведений заинтересованным лицам; повторное совершение указанного административного правонарушения.

Заслуживают внимания обозначенные разработчиками законопроекта проблемы нарушения прав граждан, снижения уровня доверия населения к институтам государственной власти, связанные с предоставлением недостоверных сведений ЕГРН с сайтов-двойников, использующих наименование государственного органа власти, структуру его официального сайта, а также несанкционированного доступа к ФГИС ЕГРН, при котором добросовестные потребители государственных услуг, оказываемых Росреестром, не могут своевременно получать доступ к предоставляемым системным ресурсам (серверам).

По тексту законопроекта имеются следующие замечания.

1. В соответствии со статьей 62 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» сведения, содержащиеся в ЕГРН, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральным законом, предоставляются органом регистрации прав по запросам любых лиц, в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал, единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения ЕГРН или иным способом, установленным органом нормативно-правового регулирования.

Предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, является государственной услугой, которую может оказывать только уполномоченный государственный орган. В соответствии с Порядком предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 23.12.2015 № 968,

сведения предоставляются Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, ее территориальными органами, либо подведомственным ей федеральным государственным бюджетным учреждением в случае наделения указанного учреждения соответствующими полномочиями.

Сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, о дате получения органом регистрации прав заявления о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав и прилагаемых к нему документов, о содержании правоустанавливающих документов, обобщенные сведения о правах отдельного лица на имеющиеся или имевшиеся у него объекты недвижимости, а также сведения в виде копии документа, на основании которого сведения внесены в Единый государственный реестр недвижимости, сведения о признании правообладателя недееспособным или ограниченно дееспособным предоставляются только определенным группам лиц, установленных Законом (самим правообладателям или их законным представителям; физическим и юридическим лицам, имеющим доверенность от правообладателя или его законного представителя; залогодержателю в отношении объектов недвижимого имущества, которые находятся у него в залоге или права на которые предоставлены ему в залог; руководителям, заместителям руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителям, заместителям руководителей их территориальных органов, руководителям, заместителям руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководителям, заместителям руководителей органов местного самоуправления, если соответствующие сведения необходимы для осуществления полномочий указанных органов в установленной сфере деятельности, в том числе для оказания государственных или муниципальных услуг; руководителям, заместителям руководителей многофункциональных центров в целях предоставления государственных или муниципальных услуг; судам, правоохранительным

органам, судебным приставам-исполнителям, имеющим в производстве дела, связанные с объектами недвижимого имущества и (или) их правообладателями, органам прокуратуры Российской Федерации в целях осуществления надзора за исполнением законодательства Российской Федерации, а также органам, осуществляющим в установленном федеральным законом порядке оперативно-розыскную деятельность, нотариусу по запросу, и др.).

Таким образом, нарушение установленного порядка предоставления сведений из ЕГРН связано с оказанием государственной услуги неуполномоченными лицами.

Вместе с тем создание сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, носят иной характер, содержащаяся на сайтах информация вводит потребителя услуг в заблуждение, может предоставлять недостоверную информацию и т.д. В связи с этим полагаем неоправданным объединение в одной части статьи действий по оказанию соответствующей услуги неуполномоченным лицом и создание сайта-двойника.

2. В соответствии с Концепцией нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в целях комплексного совершенствования Особенной части действующего КоАП РФ представляется необходимым, в том числе, устанавливать административную ответственность, соразмерную характеру и степени общественной вредности противоправного деяния.

Санкции проектируемых норм предусматривают наложение административных штрафов в фиксированных размерах на граждан, должностных лиц, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, что не позволит обеспечить при назначении административного наказания учет характера совершенного административного правонарушения, личности

виновного, его имущественного положения, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Кроме того размеры административных штрафов для граждан и должностных лиц значительно превышают размеры, установленные по общему правилу частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ, что не обосновано в пояснительной записке к законопроекту.

На основании изложенного проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» поддерживается с учетом замечаний.

И.о. зав. отделом административного  
законодательства и процесса



Л.В. Андриченко

**Таблица учета замечаний Института законодательства и сравнительного анализа  
при Правительстве Российской Федерации  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином  
государственном реестре недвижимости» (далее - законопроект)**

№ п/п	Замечания и предложения	Позиция Минэкономразвития России
1.	<p>В соответствии со статьей 62 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» сведения, содержащиеся в ЕГРН, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральным законом, предоставляются органом регистрации прав по запросам любых лиц, в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал, единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения ЕГРН или иным способом, установленным органом нормативно-правового регулирования. Предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, является государственной услугой, которую может оказывать только уполномоченный государственный орган. В соответствии с Порядком предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 г. № 968, сведения предоставляются Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, ее территориальными органами, либо подведомственным ей федеральным государственным бюджетным учреждением в случае наделения указанного учреждения соответствующими полномочиями. Сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, о дате получения органом регистрации прав заявления о государственном кадастровом учете</p>	<p><b>Не учтено.</b> Целью создания сайтов-двойников является предоставление сведений из ЕГРН, в связи чем составы административных правонарушений имеют причинно-следственную связь и объединены в единый состав административного правонарушения, предлагаемого для включения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>

и (или) государственной регистрации прав и прилагаемых к нему документов, о содержании правоустанавливающих документов, обобщенные сведения о правах отдельного лица на имеющиеся или имевшиеся у него объекты недвижимости, а также сведения в виде копии документа, на основании которого сведения внесены в Единый государственный реестр недвижимости, сведения о признании правообладателя недееспособным или ограниченно дееспособным предоставляются только определенным группам лиц, установленных Законом (самим правообладателям или их законным представителям; физическим и юридическим лицам, имеющим доверенность от правообладателя или его законного представителя; залогодержателю в отношении объектов недвижимого имущества, которые находятся у него в залоге или права на которые предоставлены ему в залог; руководителям, заместителям руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителям, заместителям руководителей их территориальных органов, руководителям, заместителям руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководителям, заместителям руководителей органов местного самоуправления, если соответствующие сведения необходимы для осуществления полномочий указанных органов в установленной сфере деятельности, в том числе для оказания государственных или муниципальных услуг; руководителям, заместителям руководителей многофункциональных центров в целях предоставления государственных или муниципальных услуг; судам, правоохранительным органам, судебным приставам-исполнителям, имеющим в производстве дела, связанные с объектами недвижимого имущества и (или) их правообладателями, органам прокуратуры Российской Федерации в целях осуществления надзора за исполнением законодательства Российской Федерации, а также органам, осуществляющим в установленном федеральным законом порядке оперативно-розыскную деятельность, нотариусу по запросу, и др.).

Таким образом, нарушение установленного порядка предоставления

	<p>сведений из ЕГРН связано с оказанием государственной услуги неуполномоченными лицами.</p> <p>Вместе с тем создание сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, носят иной характер, содержащаяся на сайтах информация вводит потребителя услуг в заблуждение, может предоставлять недостоверную информацию и т.д. В связи с этим полагаем неоправданным объединение в одной части статьи действий по оказанию соответствующей услуги неуполномоченным лицом и создание сайта-двойника.</p>	
2.	<p>В соответствии с Концепцией нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в целях комплексного совершенствования Особенной части действующего КоАП РФ представляется необходимым, в том числе, устанавливать административную ответственность, соразмерную характеру и степени общественной вредности противоправного деяния. Санкции проектируемых норм предусматривают наложение административных штрафов в фиксированных размерах на граждан, должностных лиц, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, что не позволит обеспечить при назначении административного наказания учет характера совершенного административного правонарушения, личности виновного, его имущественного положения, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность. Кроме того размеры административных штрафов для граждан и должностных лиц значительно превышают размеры, установленные по общему правилу частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ, что не обосновано в пояснительной записке к законопроекту.</p>	<p><b>Не учтено</b></p> <p>Сведения ЕГРН, полученные через сайты-двойники, могут содержать недостоверные сведения относительно зарегистрированных в установленном порядке прав на недвижимое имущество, правообладателях, ограничениях (обременениях), что в свою очередь может повлечь убытки участников гражданского оборота и вызвать судебные споры.</p> <p>Также следует отметить, что законопроектом вносятся изменения в статью 3.5 КоАП с учетом предлагаемой редакции положений статьи 14.35 КоАП.</p>



ТРАНСФОРМАЦИЯ  
ДЕЛОВОГО  
КЛИМАТА  
#MinedTeam #INVESTeam

**Экспертная группа**  
**по направлению «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки»**  
**плана мероприятий «Трансформация делового климата»**

Исх. № 01 «13» 09 2019.

Министерство экономического  
развития Российской Федерации

Департамент инвестиционной  
политики и развития  
предпринимательства

Департамент недвижимости

В соответствии с подпунктом «в» пункта 7 Правил реализации плана мероприятий «Трансформация Делового климата», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2019 года № 1042, направляются заключения о соответствии ожидаемым результатам проектов актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти во исполнение мероприятий плана (письмо Минэкономразвития России от 22.08.2019 № Д23вн-32604).

Приложение: на 5 л.

Руководитель экспертной группы

Романов П.Н.

**Экспертная группа**  
**по направлению «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки»**  
**плана мероприятий «Трансформация делового климата»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**о соответствии ожидаемым результатам разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти проектов актов, подготовленных во исполнение мероприятий плана «Трансформация делового климата»**

10 сентября 2019 г.

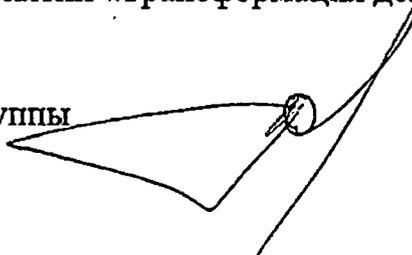
по проекту федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения возможности осуществления государственной регистрации прав на основании разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию» (далее – Законопроект). Законопроект внесен в экспертную группу письмом Минэкономразвития России от 22 августа 2019 г. № Д23вн-32604.

**Ожидаемый результат:** законодательно закрепен механизм, направленный на стимулирование подачи документов для государственной регистрации прав после ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию.

**Позиция экспертной группы.**

Разработанный федеральными органами исполнительной власти Законопроект соответствует ожидаемым результатам пункта 16 направления «Градостроительная деятельность и территориальное планирование» плана мероприятий «Трансформация делового климата».

Руководитель экспертной группы



Романов П.Н.

**Экспертная группа**  
**по направлению «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки»**  
**плана мероприятий «Трансформация делового климата»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**о соответствии ожидаемым результатам разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти проектов актов, подготовленных во исполнение мероприятий плана «Трансформация делового климата»**

10 сентября 2019 г.

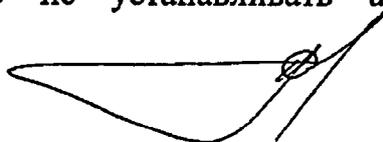
по проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» (далее – Законопроект). Законопроект внесен в экспертную группу письмом Минэкономразвития России от 22 августа 2019 г. № Д23вн-32604.

**Ожидаемый результат:** законодательно закреплена ответственность за создание, наполнение и ведение сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (за исключением существующих сервисов Росреестра (или федеральных органов исполнительной власти), обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и использование таких сайтов создавшими их гражданами и организациями или иными лицами в целях предоставления (или обеспечения предоставления) таких сведений заинтересованным лицам.

**Позиция экспертной группы.**

Мероприятие плана направлено на пресечение действий по «чистой» перепродажи сведений ЕГРН посредством использования сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», как подменяющих собой предоставление в электронной форме государственной услуги: "Предоставление сведений ЕГРН".

В тоже время предпринимательское сообщество не планировало затрагивать вопросы комфорта и скорости получения вышеуказанной государственной услуги. Важно не устанавливать административные



барьеры на пути существования (предусмотрено национальными проектами «цифровизации государственных услуг») удобных приложений, которые помогают комфортно получить нужные сведения, если первоначально разработчик-собственник продукта (приложения) имеет право по соглашению с Росреестром, заключенному в установленном законом порядке, получать сведения ЕГРН.

В пояснительной записке к Законопроекту говорится, что *«законопроект разработан во исполнение пункта 15 раздела III направления «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки» Плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р, а также в целях исключения рисков нарушения прав граждан, снижения уровня доверия населения к органам государственной власти, связанных с предоставлением недостоверных сведений Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН).»*

С одной стороны, в качестве основной проблемы, для решения которой предназначены изменения в законодательстве, справедливо указана борьба с сайтами-двойниками:

- *«в настоящее время в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» действует большое количество сайтов, на которых, в том числе за плату, предлагаются государственные услуги, оказываемые Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальными органами в соответствии с Законом о регистрации недвижимости, так называемые сайты-двойники.»;*

- *«Высокую озабоченность вызывают жалобы, в которых указано, что сведения, полученные путем электронного запроса через сайты-двойники, могут содержать недостоверные сведения относительно зарегистрированных в установленном порядке прав на недвижимое имущество, правообладателях, ограничениях (обременениях).»;*

- *«Работа сайтов-двойников негативно влияет на репутацию Росреестра как федерального органа исполнительной власти, оказывающего государственные услуги. В частности, такая посредническая деятельность с использованием контента, идентичного по форме и содержанию официальному сайту Росреестра в сети «Интернет», может повлечь необоснованные требования к Росреестру и его территориальным органам в случае предоставления лицами, оказывающими услуги посредством сайтов-двойников, недостоверных либо ненадлежащим образом оформленных сведений».*

Однако, с другой стороны, в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Законопроекта, предлагается принципиально иная формулировка правовой нормы: *«Предоставление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями или гражданами полученных*



*ими документов, содержащих сведения Единого государственного реестра недвижимости, третьим лицам за плату, а также создание сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающих возможность предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, за исключением официального сайта Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и использование таких сайтов создавшими их или иными гражданами и организациями в целях предоставления (в том числе организации или обеспечения предоставления) таких сведений заинтересованным лицам –...».*

Таким образом, административная ответственность устанавливается не только за создание сайтов-двойников, а за все иные возможные способы распространения сведений ЕГРН, в том числе полученных законным способом.

При этом, Законопроектом устанавливается административная ответственность для всех федеральных органов исполнительной власти, кроме Росреестра, что прямо противоречит ожидаемым результатам от реализации мероприятия.

В представленной редакции Законопроект влечет возникновение серьезных рисков недостижения ожидаемых результатов, так как ставит серьезное препятствие для доведения сведений ЕГРН до конечного потребителя более удобным и эффективным образом с участием IT-компаний, которые, в том числе, создают добавленную стоимость, не претендуя на авторство сведений и не искажая их. Вся современная мировая практика свидетельствует именно об этой тенденции, при которой на основании использования сведений из базовых информационных ресурсов государства создаются приложения с добавленной стоимостью для конечного потребителя.

У экспертов возникают вполне конкретные вопросы к проектируемым норма Законопроекта. Например, будет ли считаться "Предоставлением сведений ЕГРН третьим лицам" и соответственно нарушением закона с привлечением к административной ответственности:

- получение сведений ЕГРН кадастровыми инженерами, нотариусами, риэлторами, банками (в рамках оформления ипотеки) иными финансово-кредитными организациями (в рамках оказываемых ими, в том числе в соответствии с законом, услуг) и последующая выдача этими лицами сведений ЕГРН вместе с результатами своих услуг (большинство вышеуказанных организаций в силу закона обязаны самостоятельно запрашивать сведения ЕГРН и не «мучать» граждан/организации);

- получение сведений ЕГРН и использование их в рамках "цифровых решений (различного рода программного обеспечения, мобильных приложений)", в том числе комплексных, которые предлагаются на рынке для профессиональных участников (например, для кадастровых инженеров – программное обеспечение по подготовке технических/межевых планов) или



разрабатываемых, например, банками самостоятельно (он-лайн банкинг с услугой по выдаче ипотечного кредита без взаимодействия с ЕГРН).

Следует отметить, что Законопроект противоречит статьям 128 и 129 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым сведения Росреестра, как результат оказания государственной услуги, являются объектом гражданских прав и могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не ограничены в обороте.

Кроме того, вызывает серьезные сомнения аргумент, указанный в пояснительной записке: *«Непрерывные обращения к ФГИС ЕГРН со стороны лиц, организующих работу сайтов-двойников, выражающиеся в формировании массива обращений к системе, могут привести к полному заполнению пропускной способности серверного оборудования, вызывая при этом значительные временные издержки обработки запросов на получение государственных услуг Росреестра либо отказ системы в их обработке».*

Сложившаяся практика показывает, что здесь речь идет не о каком-то злонамеренном формировании массива обращений в ФГИС ЕГРН, а вполне объективном объеме совокупного спроса со стороны заинтересованных лиц в электронном взаимодействии с Росреестром и технической неспособностью Росреестра в настоящее время обеспечить удовлетворения этого спроса. При этом аргументация *«что вышеуказанное обстоятельство также может привести к несоблюдению порядка и сроков обработки запросов органов государственной безопасности Российской Федерации, контрольно-надзорных органов, а также органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, которым информация, содержащаяся в ФГИС ЕГРН, необходима для реализации возложенных на них законодательством Российской Федерации полномочий, в том числе имеющих общегосударственное значение»*, также не может быть признана корректной. Предоставление сведений для органов государственной власти и прочих заявителей идет по разным каналам. Для органов государственной власти существует отдельный канал – система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) со своими параметрами производительности.

Разработанный федеральными органами исполнительной власти Законопроект не соответствует ожидаемым результатам пункта 15 направления *«Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, совершенствование государственной кадастровой оценки»* плана мероприятий *«Трансформация делового климата»*:

Руководитель экспертной группы

Романов П.Н.



## СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119991

Тел.: (495) 986-05-09, факс: (495) 986-09-52

«18» октября 2019 г.

№ 02-3137/04-01

Заместителю Председателя  
Правительства Российской  
Федерации – Руководителю  
Аппарата Правительства  
Российской Федерации

К.А.ЧУЙЧЕНКО

Уважаемый Константин Анатольевич!

Счетная палата Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости», направленный Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 17 сентября 2019 г. № 31217-ВА/Д23и) в соответствии с пунктом 60<sup>4</sup> Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, и сообщает об отсутствии замечаний и предложений в части компетенции Счетной палаты Российской Федерации.

Заместитель Председателя

*С уважением,*

Г.С.Изотова



**ВЕРХОВНЫЙ СУД  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

Директору Департамента экономики  
и финансов Правительства  
Российской Федерации

~~26~~ декабря 2019 г. № 4-ВР-8243/19

В.Б. ТОЛОКО

На № П13-65424 от 19.11.2019

Уважаемый Василий Борисович!

В связи с Вашим обращением, содержащим просьбу согласовать проекты федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия незаконному предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» и федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и иные законодательные акты Российской Федерации (в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав)» в части установления соответствующего запрета, сообщается следующее.

Верховный Суд Российской Федерации на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации и в соответствии с Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации участвует в законотворческом процессе путем подготовки для субъектов законодательной инициативы официальных отзывов на законопроекты о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, а также путем направления замечаний и предложений на иные законопроекты, касающиеся предметов ведения Верховного Суда Российской Федерации и поступившие из Государственной Думы (статьи 105 и 108 Регламента).

Учитывая изложенное проекты названных федеральных законов будут рассмотрены Верховным Судом Российской Федерации в установленном порядке при поступлении их из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель судебного состава  
Судебной коллегии по административным делам

228045

2019 г.



Н.С. Романенков



19/0274401/001