

Паспорт проекта
Национального объединения
технологических и ценовых
аудиторов:

«Стоимостной и
технологический (технический)
анализ технической
закупочной документации»

Девиз: «ПРЕДУПРЕЖДЕН, ЗНАЧИТ
ВООРУЖЕН»

Миловидова Елена Эрнстовна



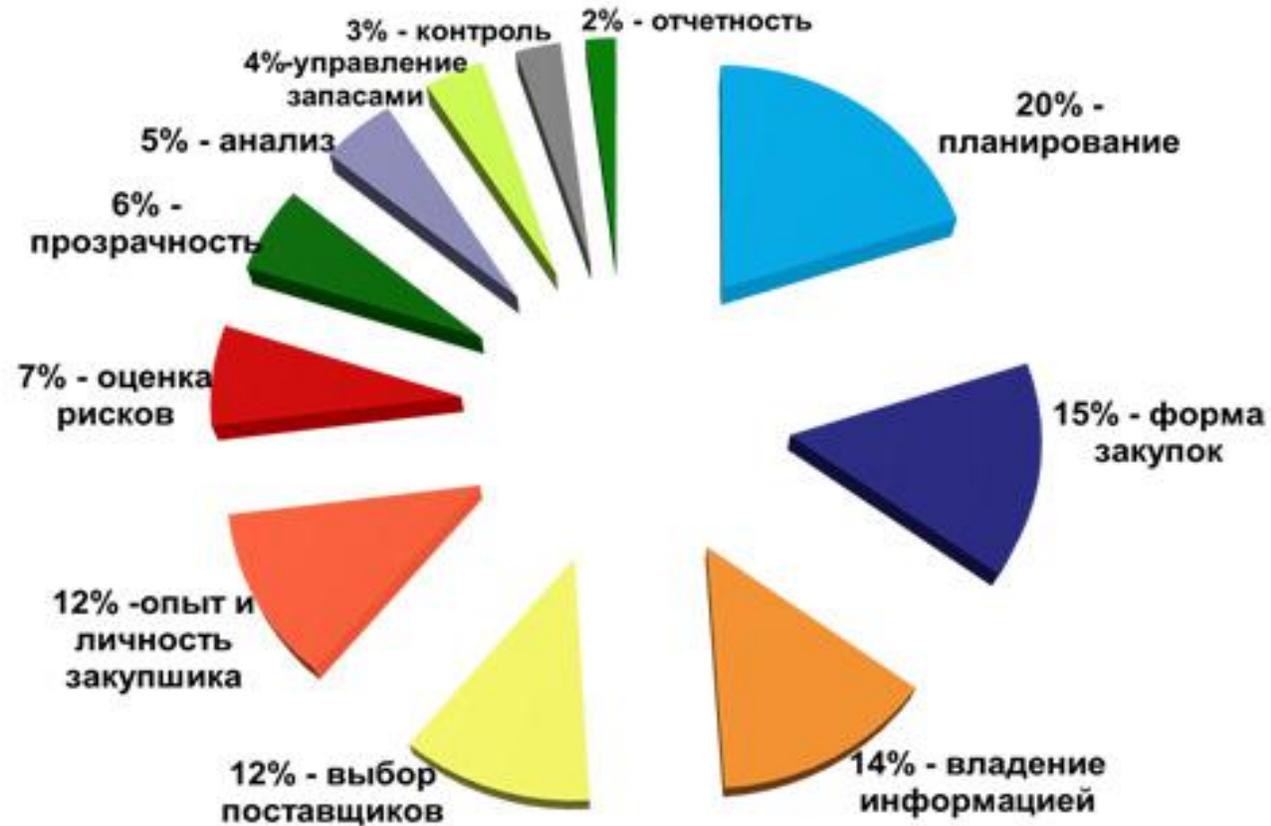
ПРОБЛЕМА

Какую актуальную проблему адресует проект ? Каков масштаб проблемы? Приведите ключевые данные

Идея - проведение технологического анализа (в дополнение к идеи ЦСА - ценового и стоимостного анализа) закупок в проекте «Бережливые закупки»

- Проблемы затронуты автором идеи по ЦСА (ценового и стоимостного анализа закупок): существующая практика государственных и корпоративных закупок не в полной мере обеспечивает достижение наиболее выгодных для заказчиков условий закупок в части цены и качества закупаемых товаров, работ и услуг
- При закупках в бюджетной сфере возникает проблема демпинга на конкурсной процедуре, когда основной критерий выбора подрядчика — самая низкая цена, предложенная участниками конкурса. Это приводит в дальнейшем к проблемам при строительстве, снижению качества строительства.
- отсутствии долгосрочной стратегии закупочной деятельности в компаниях (не разработаны методы поиска поставщиков, не четко определены критерии оценки поставщиков). На диаграмме, представленной ниже показано, что 1/5 часть времени закупки - это стратегия, включающая в себя технологический и стоимостной анализ на всем жизненном цикле закупки (оценка рисков, анализ, стратегический аудит и т.п.

ПРОБЛЕМА (продолжение)



* Диаграмма Из статьи В. Старченко «Глубинные причины закупочной деятельности» <http://www.camcomp.com/glubinnyie-prichinyi-problem-v-zakupnoy-deyatelnosti.html>

ПРОБЛЕМА (продолжение)

- Масштаб проблемы был определен на основании исследований закупок по услугам технологического и ценового аудита с 2017 по 2019 г.г.

По данным Национальных рейтингов НО ТЦА, далее (Рейтинг) было проведено тендеров по услугам ТЦА:

2016 - 119; 2017 - 75, 2018 - 62; 2019 - 87

2-5% снято с торгов (официально озвученные причины - несоответствие исполнителя требованиям закупки-завышенные требования к исполнителям, есть официальные обращения в НО ТЦА, которые подтверждают непрозрачность закупочных процедур)

При составлении Рейтинга использовалась информация, полученная из открытых источников информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее - Интернет), а также предоставленная членами НО ТЦА, а отдельные закупки могли быть совершены в обход действующего законодательства и 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

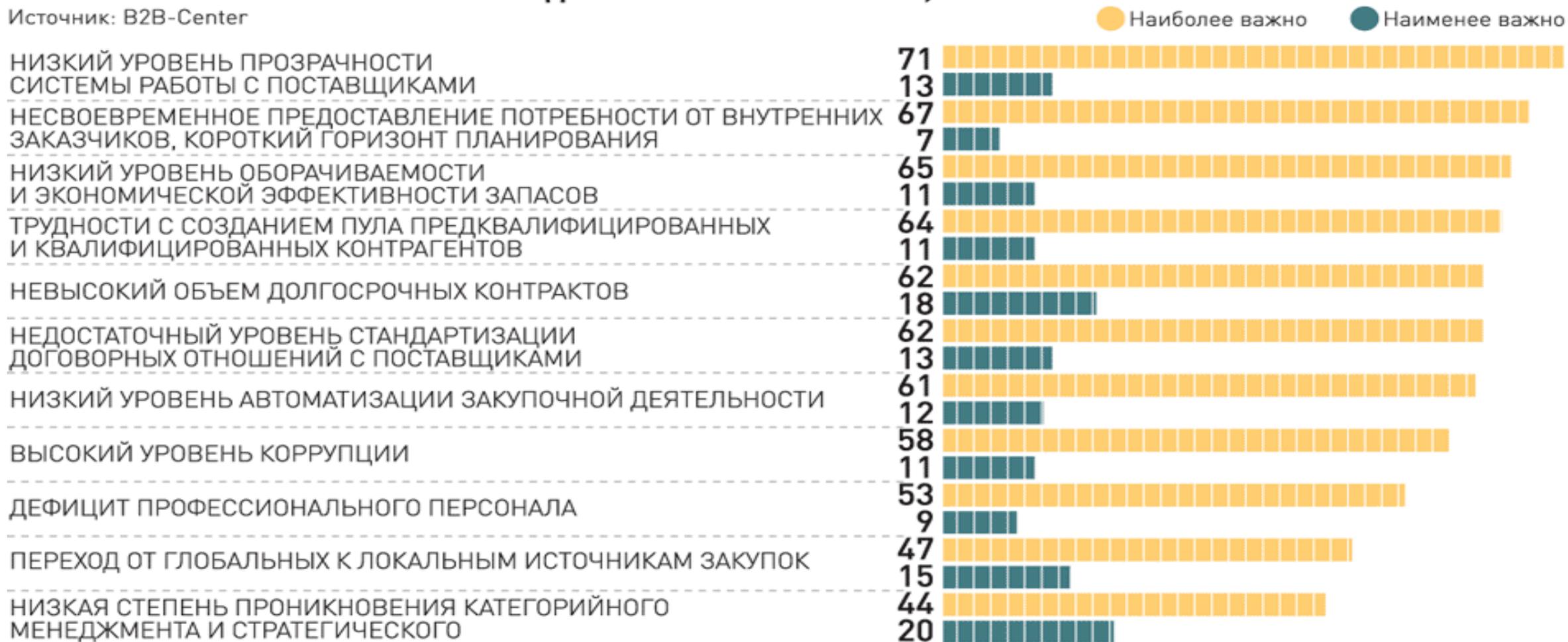
Рейтинг по закупкам в регионах проводился АЦ при Правительстве РФ 2016-2017 г.г., с 2018 по настоящее время не проводится.

ПРОБЛЕМА (продолжение)

Основные проблемы отражены на слайде:

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМПАНИЙ, %

Источник: B2B-Center



ЦЕЛЬ ПРОЕКТА

Каковы целевые эффекты от реализации? Какие показатели изменятся, в какой мере?

Оптимизация операционной деятельности компаний:

- формирование прозрачного процесса закупок для поставщиков и заказчиков
- сокращение времени между заказом и поставкой товаров, работ или услуг
- сокращение затрат в закупках
- повышение качества закупок
- **выделение из закупок непрофильных функций** –обеспечение поставок, планирование и организацию оплат, управление запасами

расширить ЦСА до анализа технического задания и критерия отбора подрядчиков (поставщиков) в составе закупочной документации

СУТЬ ПРОЕКТА

Краткое описание предлагаемого решения.

В целях обеспечения полной прозрачности закупочных процедур и сокращения затрат - проведение технологического анализа проведения конкурентных процедур, (в дополнение к стоимостному в рамках ЦСА), в том числе:

- внутренней политики/процедуры/регламента в части закупочной деятельности, действующие на момент инициации и проведения закупки;
- организационной структуры конкурсной комиссии;
- комплект конкурсной документации на предмет ее полноты, объективности (реалистичности), соответствия целям инвестиционного проекта и внутренней политике компании;
- критериев, установленных для участников конкурентного отбора

АНАЛИЗ РЫНКА, ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ

На какие сегменты населения\рынка ориентирован проект и его продукт? Укажите размер целевой аудитории - текущий и в перспективе

- Потенциальными потребителями идеи ТСА являются государственные и корпоративные заказчики
- Обоснование спроса - участникам нужна аналитика по закупкам, обоснования и практика отстаивания интересов исполнителя при необоснованном снятии заявки с тендера

КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ (ПРОДУКТЫ) ПРОЕКТА

Какие материальные и нематериальные объекты, продукты и (или) услуги мы создадим в рамках проекта.

Краткосрочные и долгосрочные ключевые результаты проекта, описание их взаимосвязи. По возможности представьте в виде дерева продуктов

- «Эффективные закупки» для строительства, реконструкции, ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия
- «Эффективные закупки» товаров и услуг
- Краткосрочные и долгосрочные результаты_____
- Структурная декомпозиция результатов_____

НОВИЗНА РЕШЕНИЯ

Чем ваш замысел отличается от аналогов и существующих решений?

- Проведение технологического и стоимостного (ЦСА) анализа закупок в настоящее время реализуется только уже при проведении контрольно-ревизионных проверок и выявляет нарушения по факту, идея проведения ТСА на этапе подготовке к закупке позволит эффективно провести закупку, сэкономить бюджет и избежать претензий и санкций со стороны контрольно-ревизионных проверок.
- Идея проведения ТСА частично реализуется в рамках проведения технологического и ценового аудита (ТЦА) на этапе строительства, когда проводится анализ как закупочной документации, стоимостных показателей, так и результата закупок.
- Предлагаем производить анализ закупки на всем жизненном цикле проекта, что позволит оценить риски, в т.ч. Финансовые, технологические, технические, стратегические, пандемические, экономические и т.п.; обоснованность, подтверждении оптимальности выбранной технологии, обоснованности затрат, рассмотрении альтернативных технических решений, выборе поставщиков и подрядчиков закупок

ТЕКУЩАЯ СТАДИЯ ЗРЕЛОСТИ

Идея → Наличие прототипа/макета/опытного образца → Наличие экспертизы/поддержки сообщества и спонсоров/договоренностей/ресурсной базы → Реализованный пилот или локальное внедрение → Готовность передачи в производство или тиражирование.

- Прототип идеи - технологический ценовой аудит на стадии строительства (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 596 «О долгосрочной экономической политике» от 7 мая 2012 года, Постановления Правительства РФ от 30.04.2013 № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием», с 2014 года по Директивам Правительства Российской Федерации от 30.05.2013 №2988п-П13)
- Разработан Стандарт проведения независимого технологического и ценового аудита. Общие подходы и требования., М., 2019
- Разработан проект законодательного документа:

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 2020 г. N

«О проведении технологического и ценового аудита при заключении и реализации соглашений о защите и поощрении капиталовложений».

- В стадии разработки профессиональный стандарт

Примеры результативности ТЦА на различных этапах жизненного цикла объектов (1 из 3)*слайд презентация Кима В. Н. на 5-й научно-практической конференции в ТПП РФ 17.02.20



Цели ТЦА на этапах жизненного цикла проекта



КОМАНДА ПРОЕКТА: МАТРИЦА РОЛЕЙ И КЛЮЧЕВЫХ УЧАСТНИКОВ

Заказчик или лицо, выполняющее функцию заказчика (=владелец продукта, приёмщик результата проекта), функциональный заказчик (=пользователь продукта проекта), держатель бюджета, куратор, руководитель проекта, администратор проекта (если предусматривается), причастные заинтересованные стороны (стейкхолдеры).

- Заказчиками проведения ТСА:
- главный - ГРБС (профильные ФОИВы) или инвестор, в этом случае результат будет эффективным и приведет к оптимизации стоимости
- площадки по электронным торгам

ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ

Основные этапы проекта, контрольные точки, ведущие к достижению промежуточных и конечных результатов.

1) Выбор заказчика технологического и стоимостного анализа закупок (интересанта)

2) Методология проведения ТСА закупок

(во внебюджетной сфере (торги по 223-ФЗ) отсутствуют методические документы по формированию НМЦК, и компании берут за основу методику Минстроя. Государственные корпорации, относящиеся к юридическим лицам с государственным участием 50% и выше (ГрК ст.8.3) в основном не придерживаются методологии, утвержденной Минстроем, а имеют собственные воззрения на ценообразование, (например ПАО «Россети») не имеют общих методологических документов по ценообразованию, что приводит к искажениям формирования стоимости закупок.

3) Мониторинг по результатам проведения закупок, жалобам

4) Обучение участников рынка на проведение услуг по ТСА

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЕКТА

Источники финансирования, наличие команды, инфраструктура и т.д.

- Источники финансирования- это потенциальные заказчики ТСА
- Исполнители: независимые аудиторы НО ТЦА представлены более 50 членов -консалтинговых компаний в различных городах (Москва, Санкт-Петербург, Саратов, Воронеж), в 8 регионах РФ

(Республика Крым, Воронежская, Саратовская, Ленинградская, Новосибирская, Нижегородская области, Краснодарский край, Еврейский АО)

РИСКИ

Перечень ключевых рисков.

К рискам реализации идеи по внедрению технологического и стоимостного анализа закупок относится:

- возможное давление на аудиторов со стороны заказчиков и выявления минимальных проблем в закупках
- профанация при технологическом и стоимостном анализе закупок из-за недостаточной компетенции аудиторов

ОГРАНИЧЕНИЯ

По срокам, по стоимости, по технологиям, по безопасности, по географии и т.д. Изначальные ограничения должны быть учтены в плане действий

- Будут учтены в Дорожной карте проекта, рабочее название «Эффективные закупки»
- Девиз «Предупрежден, значит вооружен!»

СИСТЕМНЫЕ ЭФФЕКТЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Какой рынок создает, развивает реализация проекта? Какой эффект даст реализация проекта вне системы заявителя, а не внутри нее?
Изменение поведения людей или функционирования объектов и систем, к которому приводит использование результата проекта?

- Повышение качества закупок
- Снижение операционных затрат заказчиков
- Повышение ВВП на 3% при совместной реализации со стоимостным анализом закупок

Справочно: По данным отчета Счетной палаты РФ «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2019 год»: в 2019 году в сектор государственных и корпоративных закупок было вовлечено средств бюджетов всех уровней в сумме 31,6 трлн. рублей, или 28,9 % ВВП.

Дополнительные элементы (прикрепляются отдельными документами на платформу)

- 01 Иерархическая структура работ проекта
- 02 Календарно-сетевой график
- 03 Предварительная стоимостная оценка выполнения работ по проекту
- 04 Матрица рисков: Ключевые риски, оценка их вероятности и влияния на достижение целей, предлагаемые меры по управлению рисками
- 05 Презентация проекта (по запросу куратора направления)
- 06 Дополнительные элементы (по запросу куратора направления; технические, организационные и иные возможные материалы на усмотрение автора идеи)