



Alfa Expert Diagnostic

*Мировая практика в
области ТЦА.
Тенденции в сфере
технологической и
промышленной
безопасности*



Докладчик: Егоров Кирилл Юрьевич
Генеральный директор ООО "НИЦ "АЛЬФА ЭКСПЕРТ ДИАГНОСТИКА"



Концепция совершенствования государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности с учетом необходимости стимулирования инновационной деятельности предприятий на период до 2020 года.



I. Общая характеристика и современное состояние системы обеспечения промышленной безопасности

Промышленное производство, обеспечивая жизнедеятельность государства и общества, одновременно является одним из основных источников опасности. От состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, их противоаварийной устойчивости в топливно-энергетической, горно-металлургической, химической и других отраслях промышленности зависит не только надежное обеспечение общества и государства всеми видами ресурсов и продукции, но и поддержание нормальных условий для жизнедеятельности граждан страны, сохранение окружающей среды и жизни будущих поколений. По состоянию на начало 2017 года в государственном реестре зарегистрировано около 300 000 опасных производственных объектов, эксплуатируемых 60 000 организациями.

В числе основных причин производственной аварийности - непродуманные проектные и технические решения, недопустимый уровень износа основных производственных фондов, некачественное или несвоевременное выполнение работ по обслуживанию и ремонту, низкая технологическая и трудовая дисциплина.

Отсутствуют эффективные стимулы для обновления основных фондов организаций, осуществляющих деятельность в сфере промышленной безопасности.

Одновременно, сложившаяся система требований безопасности опасных производств не предусматривает дифференциации методов регулирования, применяемых в отношении различных по степени опасности объектов и технических устройств, создает избыточное административное давление и сдерживает инновационные процессы в отраслях промышленности.

Действующая система обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов не учитывает особенностей функционирования опытных производств.

II. Цели и задачи Концепции

Основными целями совершенствования государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности являются:

- ❑ повышение уровня защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от аварий на опасных производственных объектах и их последствий;
- ❑ создание эффективных стимулов для инновационной деятельности промышленных предприятий;
- ❑ устранение избыточных административных барьеров при осуществлении инвестиционной и производственной деятельности на опасных производственных объектах.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- создать систему прогнозирования, выявления, анализа и оценки рисков аварий на опасных производственных объектах, надежности систем обеспечения промышленной безопасности, последствий возможных аварий;
- сократить перечень и сформировать организационные механизмы классификации опасных производственных объектов по степени риска аварий и масштабу их последствий;
- дифференцировать методы регулирования в области промышленной безопасности;
- оптимизировать административные процедуры при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и эксплуатации опасных производственных объектов;
- обеспечить актуализацию требований безопасности с учетом развития технологий, применяемых на опасных производственных объектах;
- создать благоприятные условия для модернизации основных производственных фондов, внедрения инновационных производственных технологий, уникального оборудования и материалов;
- сформировать комплекс мер государственной поддержки разработки, реализации и внедрения российских технологий обеспечения промышленной безопасности;
- обеспечить повышение уровня квалификации работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты;
- обеспечить открытость информации о состоянии промышленной безопасности и доступность требований промышленной безопасности;
- интенсифицировать международное сотрудничество в области промышленной безопасности

III. Основные направления реализации Концепции

1. Создание системы прогнозирования, выявления, анализа и оценки рисков аварий на опасных производственных объектах, надежности систем обеспечения промышленной безопасности, последствий возможных аварий.
2. Сокращение перечня и формирование организационных механизмов классификации опасных производственных объектов по степени риска аварий и масштабу их последствий.
3. Дифференциация методов регулирования в области промышленной безопасности.
4. Оптимизация административных процедур при строительстве, реконструкции и эксплуатации опасных производственных объектов.
5. Обеспечение непрерывной корректировки требований безопасности с учетом развития технологий, применяемых на опасных производственных объектах.
6. Стимулирование модернизации основных производственных фондов, внедрения инновационных производственных технологий, уникального оборудования и материалов.
7. Повышение уровня квалификации работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.
8. Обеспечение открытости информации о состоянии промышленной безопасности и доступности требований промышленной безопасности.
9. Интенсификация международного сотрудничества в области промышленной безопасности

IV. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации Концепции

Реализация Концепции позволяет достичь следующие основные результаты:

- 1) качественное повышение эффективности государственного регулирования в сфере промышленной безопасности;
- 2) вывод из эксплуатации 100% отработавшего ресурс оборудования, не подлежащего реконструкции;
- 3) создание действенных стимулов для модернизации отечественной экономики и, одновременно, надежного управления технологическими рисками производственной деятельности;
- 4) устранение избыточных административных барьеров при осуществлении инвестиционной и производственной деятельности в отраслях промышленного производства;
- 5) существенное снижение неоправданных издержек бизнеса на выполнение формальных требований и административных процедур;
- 6) развитие сектора разработки инновационных технологий обеспечения промышленной безопасности.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности и их положительный результат.

Все последние изменения в законодательстве в области промышленной безопасности ориентированы в основе своей на снижение административных барьеров и создании оптимальных условий для соблюдения требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. За счет этих изменений значительно снизился уровень аварийности и травматизма на опасных производственных объектах, уменьшилось количество плановых проверок. Всё чаще принимаемые изменения обсуждаются с экспертным сообществом в рамках деятельности “Открытого правительства”, Научно-технического и Общественного совета при Ростехнадзоре. Внедряется система рейтингового определения добросовестных и законопослушных экспертных организаций совместно с Ростехнадзором и Торгово-промышленной палатой.

Техническое перевооружение устаревших производственных фондов, как комплекс мероприятий по повышению технико-экономических показателей опасных производственных объектов и путь к соблюдению новых требований области промышленной безопасности

На сегодняшний день все больше предприятий стараются снизить класс опасности ОПО, для того чтобы сократить степень надзора со стороны контролирующих органов (Ростехнадзора), путем проведения Технического перевооружения и перерегистрации ОПО

КЛАСС ОПАСНОСТИ	ЧАСТОТА ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК
I	Постоянный надзор
II	Не чаще чем 1 раз в год
III	Не чаще чем 1 раз в три года
IV	Плановые проверки не проводятся



Техническое перевооружение опасного производственного объекта – это комплекс мероприятий по повышению технико-экономических показателей основных средств или их отдельных частей на основе внедрения передовой техники и технологии, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным. Техническое перевооружение предприятий является одним из национальных приоритетов развития российской промышленности на среднесрочную перспективу. На сегодняшний день значительную долю производственных фондов предприятий составляет устаревшее технологическое оборудование.

Актуальность темы исследования заключается в том, что проблема эффективного развития предприятий выходит на первый план, в связи с усилением дефицита сырьевых ресурсов, ужесточением конкуренции и возникновением процессов глобализации на современном этапе развития экономики. В рыночной экономике выживают только те предприятия, которые соизмеряют свои доходы с затратами и величиной вложенного капитала, которые производят конкурентоспособную продукцию с использованием современного оборудования. Для успешного функционирования предприятий необходимо стремиться к более рациональному использованию ресурсов, увеличению прибыльности и качества производимой продукции. Во многом это можно осуществить за счет проведения технического перевооружения основных производственных фондов.

Предприятия, эксплуатирующие ОПО, приступают к осуществлению мероприятий по техническому перевооружению в случае реализации запланированных утвержденных инвестиционных программ или в случае выявления контролирующими органами несоответствия эксплуатируемого оборудования и уровня автоматизации на объектах требованиям промышленной безопасности в рамках выполнения выданных предписаний. На практике чаще всего мы сталкиваемся со вторым приведенным примером. Опять же за частую это причина связана с устаревшим технологическим оборудованием, отсутствием современных средств автоматизации и устройств противоаварийной защиты.

В условиях сложившейся ситуации Техническое перевооружение является наиболее эффективным инструментом для реализации инвестиционных программ и приведения устаревших объектов к соответствию современным нормам и правилам в области промышленной безопасности. Связано это не только с тем, что документация на техническое перевооружение подлежит экспертизе промышленной безопасности, процесс которой явно упрощен, нежели процесс прохождения проектной документации на реконструкцию объекта капитального строительства в государственной или негосударственной экспертизе, где помимо проектной документации в отдельных случаях требуется проведение инженерных изыскания, прохождение экологической экспертизы и предоставление результатов общественных слушаний.

Состав документации на техническое перевооружение ОПО и требования к оформлению на сегодняшний день регулируется в основном техническим заданием Эксплуатирующей организации, в отличие от обязательного требования к составу и оформлению проектной документации на новое строительство и реконструкцию объектов капитального строительства. Сроки разработки документации на техническое перевооружение ОПО чаще всего намного короче, чем сроки разработки проектной документации на новое строительство или реконструкцию. А как известно, время – это деньги! Это и является весомым аргументом при выборе технического перевооружения, как вида строительства, позволяющего экономить значительную долю денежных средств предприятий.

