



ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ
«РОССИЙСКИЕ
АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ»
(ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ
«АВТОДОР»)

Страстной б-р, д. 9, Москва, 127006
тел.: +7 495 727 11 95, факс: +7 495 784 68 04
<http://www.russianhighways.ru>,
e-mail: info@russianhighways.ru

21.04.2016 № 4436-ТТ
На № _____ от _____

Министру Российской
Федерации

М.А. Абызову

54021

2016 г.



Уважаемый Михаил Анатольевич!

В соответствии с п. 4 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 22.03.2016 № АД-ПЗ6-1657 направляем на согласование Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации проект СТО АВТОДОР 3.1-2016 «Технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов».

Контактное лицо для взаимодействия: Сергей Владимирович Ильин, заместитель директора Департамента проектирования, технической политики и инновационных технологий, тел.: +7 (495) 727-11-95, доб. 33-07, e-mail: S.Iliyn@russianhighways.ru.

Приложение: проект СТО АВТОДОР на 15 л. в 1 экз.

И.о. председателя правления

И.А. Урманов



ПРОЕКТ

**Стандарт
Государственной
компании «Автодор»**

**СТО АВТОДОР
3.1-2016**

ИНВЕСТИЦИОННО-ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

**ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ И ЦЕНОВОЙ АУДИТ
ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ**

Москва 2016

Предисловие

1 РАЗРАБОТАН: Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» при участии Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации.

2 ВНЕСЕН: Департаментом проектирования, технической политики и инновационных технологий Государственной компании «Российские автомобильные дороги».

3 ОДОБРЕН: решением Наблюдательного совета Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (протокол от «__» _____ 20__ г. № _____).

4 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ: приказом Государственной компании «Российские автомобильные дороги» от «__» _____ 20__ г. № _____.

5 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ.

Настоящий стандарт организации запрещается полностью и/или частично воспроизводить, тиражировать и/или распространять без согласования с Государственной компанией «Российские автомобильные дороги».

Содержание

1 Область применения.....	4
2 Термины, определения и сокращения	4
3 Цели и задачи.....	7
4 Порядок проведения аудита.....	9
5 Учет рекомендаций при реализации Инвестиционных проектов.....	14
6 Внесение изменений в Стандарт.....	14

Стандарт Государственной компании «Автодор»

**ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ И ЦЕНОВОЙ АУДИТ ИНВЕСТИЦИОННЫХ
ПРОЕКТОВ**

Technology and price audit of investment projects

1 Область применения

1.1 Настоящий стандарт распространяется на технологический и ценовой аудит реализуемых Государственной компанией инвестиционных проектов, утвержденных к проведению аудита Правлением, стоимостью 5 млрд. рублей и более, а также устанавливает условия и порядок его проведения, закрепляет механизм учета результатов аудита при реализации проектов.

1.2 Проведение технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета с использованием механизма федеральной адресной инвестиционной программы, а также за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Положением о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382.

1.3 В случае если в ходе реализации Инвестиционного проекта, в отношении проектно-сметной документации которого получено положительное заключение государственной экспертизы и заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости, сметная стоимость такого объекта превысила величину средств, отнесенных на непредвиденные расходы, более чем на 1 млрд. рублей, и указанное увеличение не связано с изменением рыночной цены строительных материалов, то в отношении такого Инвестиционного проекта по решению Правления может проводиться повторный технологический и ценовой аудит.

2 Термины, определения и сокращения

В настоящем стандарте применены следующие термины с соответствующими определениями и сокращениями:

2.1 Государственная компания: Государственная компания «Российские автомобильные дороги».

2.2 документация по планировке территории: Документация в составе проекта планировки и проекта межевания территории автомобильной дороги, подготавливаемая в целях установления границ земельных участков, предназначенных для строительства и размещения элементов инфраструктуры автомобильной дороги.

2.3 Инвестиционный проект: Обоснование экономической целесообразности, формы, объема и сроков осуществления капитальных вложений в строительство или реконструкцию автомобильной дороги, переданной в доверительное управление Государственной компании, включающее в зависимости от стадии реализации проекта финансово-экономическое обоснование, транспортную и финансовую модели и (или) проектно-сметную, а также градостроительную документацию, подготовленную в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.4 исполнитель аудита: экспертная организация, привлекаемая к оказанию услуг по проведению Технологического и Ценового аудита в соответствии с Порядком закупочной деятельности, утвержденным соответствующим решением Наблюдательного совета Государственной компании «Российские автомобильные дороги».

2.5 Научно-технический совет: Постоянно действующий консультативный и совещательный орган при Правлении, созданный на основании Федерального закона от 17.07.2009 № 145-ФЗ «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях научно-методического, информационно-аналитического и экспертного обеспечения деятельности Государственной компании и руководствующийся в своей деятельности Положением о Научно-техническом совете Государственной компании.

2.6 общественное обсуждение: Обсуждение итогов технологического и ценового аудита, проводимое при участии представителей экспертного (научно-технического, финансового и иных) сообществ, представителей органов исполнительной власти и средств массовой информации.

2.7 отчет об итогах технологического и ценового аудита: Подготовленное исполнителем аудита в письменной и цифровой форме заключение, содержащее описание анализа и оценки исполнителем Инвестиционного проекта, а также выводы и рекомендации, подготовленные исполнителем на основании анализа и оценки.

2.8 Правление: Коллегиальный исполнительный орган Государственной компании «Российские автомобильные дороги».

2.9 проектная документация: Документация, подготовленная в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», содержащая архитектурные, конструктивные, инженерно-технические и функционально-технологические решения.

2.10 Рабочая группа по организации проведения аудита: Постоянно действующий орган Государственной компании, в компетенцию которого входят вопросы подготовки Инвестиционных проектов к проведению аудита, рассмотрение и приемка результатов аудита, принятие решений о начале оказания услуг в рамках отдельных этапов аудита; права, обязанности и порядок деятельности которого определены соответствующим приказом Государственной компании.

2.11 рекомендации аудита: Подготовленные исполнителем при проведении аудита предложения в отношении изменения конструктивных, инженерно-технических, функционально-технологических, градостроительных решений, решений по ремонту, содержанию и эксплуатации инфраструктуры автомобильной дороги, сопровождаемые расчетом достигаемого при их реализации экономического эффекта на стадиях осуществления капитальных вложений, а также на протяжении жизненного цикла автомобильной дороги.

2.12 стандарт: Настоящий Стандарт.

2.13 сметная документация: Документация, подготовленная в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», содержащая сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), а также сметные расчеты на отдельные виды затрат.

2.14 Технический совет: Совещательный орган при Правлении, созданный в целях повышения эффективности принятия основных инженерно-технических решений и реализации единой технической политики в области проектирования, строительства, реконструкции, комплексного обустройства, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог и искусственных сооружений Государственной компании.

2.15 технологический аудит: Проведение экспертной оценки обоснования выбора проектируемых конструктивных, инженерно-технических, функционально-технологических и градостроительных решений по созданию в рамках Инвестиционного проекта инфраструктуры

автомобильной дороги на их соответствие современному уровню развития техники и технологий, современным строительным материалам и оборудованию, применяемым в строительстве, с учетом требований современных технологий производства, необходимых для функционирования инфраструктуры автомобильной дороги, а также эксплуатационных расходов на реализацию Инвестиционного проекта в процессе жизненного цикла в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, снижения стоимости и сокращения сроков строительства, повышения безопасности дорожного движения и потребительских качеств автомобильной дороги.

2.16 транспортная модель: Математическая модель, применяемая для расчета прогнозных данных интенсивности автомобильного движения, подготовленная на основании СТО АВТОДОР 2.2-2013 «Рекомендации по прогнозированию интенсивности дорожного движения на платных участках автомобильных дорог Государственной компании «АВТОДОР» и доходов от их эксплуатации».

2.17 ценовой аудит: Проведение с учетом результатов технологического аудита Инвестиционного проекта экспертной оценки обоснованности экономической целесообразности Инвестиционного проекта, осуществление проверки корректности и верности финансовой модели Инвестиционного проекта, оценка достоверности и обоснованности объема капитальных вложений в строительство или реконструкцию автомобильной дороги, оценка корректности сметной документации.

2.18 экспертное обсуждение: Обсуждение итогов технологического и ценового аудита, проводимое на расширенном совместном заседании Научно-технического и Технического советов.

3 Цели и задачи

3.1 Целями проведения в отношении Инвестиционного проекта технологического и ценового аудита являются:

а) формирование оптимального варианта реализации Инвестиционного проекта, в том числе за счет улучшения выбора архитектурных, конструктивных, функционально-технологических, инженерно-технических, градостроительных и иных решений, применяемых технологий и оборудования, сокращения сроков и этапов работ, стоимости реализации Инвестиционного проекта в целом и на отдельных этапах;

б) обеспечение соответствия Инвестиционного проекта лучшей отечественной и международной практике;

в) минимизация совокупных затрат в процессе жизненного цикла объекта.

3.2 Задачами Технологического и Ценового аудита Инвестиционного проекта, являются:

а) оценка соответствия принятых архитектурных, конструктивных, функционально-технологических, инженерно-технических и градостроительных решений, применяемых технологий, материалов и оборудования целям Инвестиционного проекта, требованиям, установленным в техническом задании на подготовку таких решений, оценка соответствия принятых решений критериям современности и актуальности предлагаемых технологий проектирования, строительства и эксплуатации с учетом эксплуатационных расходов на реализацию Инвестиционного проекта в процессе жизненного цикла;

б) оценка обоснованности принятых решений с точки зрения подготовленных исходных и прогнозных данных, включая прогнозные данные по интенсивности движения, прогноз объемов сбора платы за проезд, размер рассчитанных тарифов и иные финансовые параметры проекта, оценку экономической эффективности проекта, анализ влияния на Инвестиционный проект сопряженных инвестиционных проектов (перспективное строительство и реконструкция автомобильных и железных дорог, проекты по созданию логистических центров), взаимосвязанность Инвестиционного проекта с документами стратегического и градостроительного планирования федерального, регионального и муниципального уровней;

в) проведение технико-экономической сопоставительной оценки принятых архитектурных, конструктивных, функционально-технологических, инженерно-технических и градостроительных решений, применяемых технологий, материалов и оборудования лучшим отечественным и мировым аналогам, современным зарубежным нормам технического регулирования в области дорожной деятельности, анализ альтернативных вариантов технических и технологических решений;

г) анализ и оценка корректности, достаточности, обоснованности и актуальности проектной документации, использованных при её подготовке методик и исходных данных.

е) оценка содержащейся в проектной документации сметной стоимости объектов капитального строительства с учетом результатов проведения технологического аудита Инвестиционного проекта, а также оценка финансово-экономических показателей Инвестиционного проекта в соответствии с представленным обоснованием экономической целесообразности Инвестиционного проекта.

ж) сравнительный анализ стоимостных параметров Инвестиционного проекта с сопоставимыми российскими и зарубежными проектами;

з) анализ соответствия сметного расчета Инвестиционного проекта рыночным стоимостным показателям;

и) оценка обоснования выбора функционально-технологических решений на предмет возможности обеспечения требований к основным транспортно-эксплуатационным и потребительским характеристикам автомобильной дороги;

к) оценка условий, сроков и этапов подготовки и реализации Инвестиционного проекта на предмет их оптимальности;

л) оценка стоимости реализации Инвестиционного проекта, включая оценку стоимости затрат на формирование полосы отвода, подготовки территории и строительства по укрупненным показателям (укрупненным нормативам цены строительства) или по сметным нормативам с учетом стоимости строительства аналогичных объектов капитального строительства, в том числе за рубежом, реализованных в сопоставимых условиях (при наличии);

м) оценка рисков реализации Инвестиционного проекта, в том числе технологических, прогнозных, ценовых, финансовых и временных.

4 Порядок проведения аудита

4.1 Порядок принятия решения о проведении аудита

4.1.1 Инициаторами проведения Технологического и Ценового аудита в отношении Инвестиционного проекта являются председатель Правления, заместители председателя Правления, а также руководители структурных подразделений Государственной компании, которые определены центрами финансовой ответственности в отношении такого Инвестиционного проекта.

4.1.2 Решение о проведении Технологического и Ценового аудита в отношении Инвестиционного проекта принимается Правлением в установленном порядке на основании докладов инициатора проведения Технологического и Ценового аудита и руководителя Рабочей группы по организации проведения аудита, обосновывающих необходимость проведения аудита.

4.1.3 Решение о проведении Технологического и Ценового аудита должно определять сроки его проведения, объем документации, подлежащий аудиту по Инвестиционному проекту, а также форму проведения общественного обсуждения итогов аудита.

4.2 Отбор исполнителя аудита

4.2.1 Рабочая группа по организации проведения аудита совместно с причастными структурными подразделениями Государственной компании организует подготовку документов, необходимых для конкурсного отбора исполнителя аудита, формирование комплекта документации по проекту, подлежащей аудиту, подготавливает на основании типового технического задания проект технического задания на аудит соответствующего проекта и инициирует процедуру отбора исполнителя и проведения Технологического и Ценового аудита по Инвестиционному проекту.

4.2.2 Рабочая группа по организации проведения аудита выполняет функции технического заказчика при проведении Технологического и Ценового аудита Инвестиционного проекта.

Для проектов, реализуемых дочерними обществами Государственной компании, функции заказчика выполняет лицо или подразделение, определенное приказами руководства соответствующего дочернего общества.

4.2.3 Если иное не установлено соответствующим решением Правительства Российской Федерации отбор исполнителей Технологического и Ценового аудита производится на основании следующих критериев:

1) наличие опыта выполнения работ и (или) оказания услуг по проведению Технологического и Ценового аудита или экспертизе результатов работ по подготовке технико-экономического обоснования, проектной и (или) рабочей документации (за исключением проведения экспертизы, предусмотренной Градостроительным кодексом Российской Федерации), составляющего не менее семи лет, по не менее чем пяти Инвестиционным проектам в области строительства и (или) реконструкции автомобильных дорог и (или) участков автомобильных дорог, при стоимости каждого из таких проектов в пять миллиардов рублей и более.

Для целей Стандарта содержание терминов:

- «строительство автомобильных дорог и/или участков автомобильных дорог», «реконструкция автомобильных дорог и/или участков автомобильных дорог» соответствует содержанию терминов Градостроительного кодекса Российской Федерации «строительство» и «реконструкция линейных объектов» соответственно;

- «автомобильными дорогами и/или участками автомобильных дорог» понимаются автомобильные дороги и/или участки автомобильных дорог, предназначенные для движения транспортных средств неограниченного круга

лиц (автомобильные дороги и/или участки автомобильных дорог общего пользования).

2) наличие в штате по основному месту работы не менее пяти работников, имеющих образование и (или) опыт работы в области проведения Технологического аудита и Ценового аудита или экспертизе результатов работ по подготовке технико-экономического обоснования, проектной и (или) рабочей документации (за исключением проведения экспертизы, предусмотренной Градостроительным кодексом Российской Федерации).

4.3 Проведение Технологического и Ценового аудита Инвестиционных проектов

4.3.1 Технологический и Ценовой аудит проводится в отношении Инвестиционных проектов, в рамках которых предполагается строительство и (или) реконструкция автомобильной дороги или ее участков, и в отношении которых подготовлены технико-экономическое обоснование, транспортная и финансовая модели и (или) проектно-сметная, а также градостроительная документация.

4.3.2 Технологический и Ценовой аудит Инвестиционных проектов на этапе подготовки технико-экономического обоснования проводится по завершению указанных работ до утверждения в установленном порядке инвестиционного паспорта проекта.

4.3.3 Технологический и Ценовой аудит Инвестиционных проектов на этапе подготовки проектно-сметной документации проводится по завершению подготовки и до проведения в отношении такой проектной документации государственной экспертизы.

4.3.4 В случае необходимости Правление вправе принять решение о проведении Технологического и Ценового аудита в отношении иных инвестиционных проектов, реализация которых происходит на других стадиях.

4.3.5 Как правило Технологический и Ценовой аудит проводится в рамках трех этапов: подготовка отчета, защита отчета на экспертном и (или) общественном обсуждении, техническое сопровождение исполнителем аудита Инвестиционного конкурса.

В рамках этапа по подготовке отчета Технологический и Ценовой аудит Инвестиционного проекта может проводиться по мере подготовки в отношении Инвестиционного проекта отдельных материалов (проектная документация, проект планировки территории, проект межевания территории и т.п.).

4.3.6 Срок для подготовки отчета об итогах проведения Технологического и Ценового аудита как правило должен составлять не более шестидесяти календарных дней с даты заключения договора, если иной срок не установлен решением Правления о проведении такого аудита.

4.3.7 Решение о вынесении отчета об итогах Технологического и Ценового аудита на экспертное и (или) общественное обсуждение, а также на рассмотрение Правлением принимается Рабочей группой о проведении аудита на основании результатов рассмотрения отчета на заседании Рабочей группы по проведению аудита.

4.3.8 В рамках подготовки к экспертному и (или) общественному обсуждению Рабочая группа по проведению аудита осуществляет подготовку перечня обязательных к учету при реализации Инвестиционного проекта рекомендаций Технологического и Ценового аудита.

4.3.9 В рамках технического сопровождения Инвестиционного конкурса исполнитель аудита принимает участие в переговорах с участниками и победителями конкурсов, проводит технологический и ценовой аудит предложений победителя конкурса по изменению решений, утвержденных в отношении Инвестиционного проекта.

4.4 Экспертное и общественное обсуждение итогов аудита

4.4.1 Экспертное и общественное обсуждение осуществляется во всех случаях проведения Технологического и Ценового аудита Инвестиционных проектов, если иное не установлено решением Правления.

4.4.2 При принятии решения о проведении в отношении Инвестиционного проекта Технологического и Ценового аудита, а также в течение проведения аудита, Правление вправе определить необходимость проведения общественного обсуждения итогов аудита и установить форму проведения такого обсуждения.

4.4.3 Если иное не установлено решением Правления, общественное обсуждение проводится в заочной форме путем опубликования итогов аудита в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Государственной компании в разделе «Технологический и ценовой аудит». Публикация итогов аудита должна содержать указание на срок, в течение которого любое заинтересованное лицо вправе представить свои замечания и предложения об итогах аудита, а также определять порядок, форму и адрес подачи таких замечаний и предложений.

Все поступившие в течение отведенного срока замечания и предложения рассматриваются на совместном заседании Технического совета, Научно-

технического совета, Экспертного совета по оценке проектной документации, Экологического комитета Государственной компании.

Результаты проведения общественных обсуждений подлежат опубликованию совместно с итогами Технологического и Ценового аудита.

4.4.4. Результаты экспертного и (или) общественного обсуждения итогов Технологического и Ценового аудита, а также перечня предлагаемых к учету при реализации Инвестиционного проекта рекомендаций, носят для Государственной компании рекомендательный характер.

4.4.5. По решению Рабочей группы по проведению аудита отчет об итогах технологического и ценового аудита подлежит корректировке в соответствии с замечаниями и предложениями, поступившими при экспертном и (или) общественном обсуждении итогов аудита.

4.4.6. Приемка отчета об итогах Технологического и Ценового аудита осуществляется Рабочей группой по проведению аудита по результатам проведения экспертного и (или) общественного обсуждения.

4.5 Отчет о проведении Технологического и Ценового аудита

4.5.1 Структура отчета об итогах аудита, а также степень детализации анализа, выводов и рекомендаций, подлежащих включению исполнителем в отчет о проведении Технологического и Ценового аудита определяется требованиями технического задания, утверждаемого Рабочей группой по проведению аудита на основании типового технического задания.

4.5.2 Рекомендации, подготовленные при проведении аудита, должны отвечать требованиям применимости и реализуемости.

При этом под требованием применимости понимается наличие положительного опыта практического применения решения, содержащегося в рекомендации, в дорожной деятельности.

Под требованием реализуемости понимается возможность реализовать решение, содержащееся в рекомендации, исходя из действующего законодательства, нормативно-технического регулирования, при одновременном учете параметров реализации и ресурсов, предусмотренных в отношении Инвестиционного проекта.

4.5.3 Выводы, подготовленные при проведении аудита, должны быть содержательными и обоснованными.

Требование содержательности означает, что вывод должен относиться непосредственно к предмету аудита и быть конкретизированным по содержанию.

Под требованием обоснованности понимается соответствие вывода проведенному анализу.

5 Учет рекомендаций при реализации Инвестиционных проектов

5.1 Решение об утверждении перечня обязательных к учету при реализации Инвестиционного проекта рекомендаций Технологического и Ценового аудита принимает Правление на основании материалов, подготовленных Рабочей группой по проведению аудита. Такое решение должно определять стадию реализации проекта, в рамках которой рекомендации Технологического и Ценового аудита подлежат учету.

5.2 При необходимости Правление при утверждении перечня подлежащих учету рекомендаций может принять решение о внесении изменений в ранее подготовленные материалы и документацию по Инвестиционному проекту.

5.3 В случае, если по итогам Технологического и Ценового аудита были внесены изменения в проектно-сметную документацию, которая еще не проходила государственную экспертизу, в обязательства исполнителя аудита может быть включена обязанность по сопровождению такой проектной документации при проведении в отношении нее государственной экспертизы в части учтенных рекомендаций.

5.4 Контроль за надлежащим учетом рекомендаций на всех стадиях реализации Инвестиционного проекта вплоть до получения разрешения на ввод автомобильной дороги в эксплуатацию осуществляет Рабочая группа по проведению аудита во взаимодействии со структурным подразделением Государственной компании, ответственным за реализацию проекта в рамках соответствующей стадии.

5.4 Анализ эффекта, получаемого на стадии жизненного цикла от учета рекомендации, осуществляет Рабочая группа по проведению аудита во взаимодействии со структурным подразделением Государственной компании, ответственным за капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильной дороги, а также лицом, реализующим Инвестиционный проект.

6 Внесение изменений в Стандарт

6.1 Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется по решению, принимаемому Правлением.

6.2 Инициатором внесения изменений в Стандарт вправе выступать председатель Правления и его заместители, руководители структурных

подразделений Государственной компании, Рабочая группа по проведению аудита.

6.3 Рекомендации о внесении изменений в Стандарт вправе представлять в адрес Государственной компании Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, Технический совет и/или Научно-технический совет.