

## **РЕЗОЛЮЦИЯ**

### **Научно-практической конференции «Капитализация исторических территорий и центров городов. Перспективы развития регионов через возрождение исторических центров городов»**

Москва, 28 ноября 2025 года

Участники конференции – руководители и сотрудники органов исполнительной власти Российской Федерации, учёные и специалисты-практики в области сохранения историко-культурного наследия, профильные общественные организации, эксперты по развитию комфортной городской среды, представители профильных ВУЗов обсудили стратегию возрождения исторических городов с помощью системного подхода.

Состоялся межведомственный общественно- профессиональный диалог по широкому кругу вопросов применения системного подхода в контексте капитализации исторических территорий, сохранения и развития исторических территорий и историко-культурного наследия.

В фокусе внимания участников конференции было обсуждение конкретных шагов в направлении применения нового системного подхода в аспектах, связанных с

- созданием на территории центров исторических городов культурно-познавательных туристических кластеров, комфортной городской среды, устойчивого инфраструктурного развития;
- сохранением культурного наследия в условиях изменения государственной политики в сфере охраны ОКН;
- формированием устойчивых стратегических партнерств государства и бизнеса в направлении системного развития исторических территорий и сохранения ОКН в регионах.

Участники конференции подчеркнули важность обеспечения межведомственного и межуровневого взаимодействия при применении системного подхода.

На конференции прозвучали подробные доклады, а также внесены ряд предложений по совершенствованию деятельности в области развития исторических территорий.

Министерством культуры Российской Федерации в рамках Поручения Правительства ведется масштабная работа по формированию и утверждению документации по присвоению статуса Исторических поселений федерального и регионального значения в целях сохранения историко-градостроительной среды в городах и населенных пунктах. К 2030 году планируется завершить указанные мероприятия в полном объеме. С целью развития исторических поселений Минкультуры РФ совместно с Национальным фондом поддержки объектов культурного и исторического значения «Наследие» в рамках Межведомственной рабочей группы по гармоничному развитию исторических поселений и центров городов проводится работа по созданию системы сбалансированного развития исторических территорий, формируются предложения по гармонизации нормативно-правовой базы, проводится работа с регионами. В рамках заседания обсуждены вопросы трансформации законодательства и подходов к сохранению историко-культурного наследия в условиях изменившейся государственной политики.

ДОМ.РФ в рамках поручения Президента Российской Федерации проводится работа по созданию условий для вовлечения объектов культурного наследия в экономический

оборот, привлечения инвестиций к сохранению наследия и расширения возможности применения механизма льготного кредитования инвесторов.

Участники оценили и предложили тиражировать в другие регионы опыт АНО «АСИРИС» (Нижний Новгород) по применению модели ГЧП для развития исторических территорий и стратегических направлений деятельности АНО «АСИРИС», включая: необходимость создания центров компетенций с участием органов исполнительной власти, профильных общественных организаций и корпораций развития регионов для управления реновацией и развитием исторических территорий, создание специализированных управляющих компаний по управлению историческими территориями, развитие культурно-исторического туризма и событийного маркетинга, стимулирование роста частных инвестиций в наследие, развитие исторической среды, как креативно-творческого пространства, создание и продвижение цифровых ресурсов по ОКН.

Участники считают, что для подготовки и реализации проектов ГЧП в сфере развития исторических территорий и развития туризма необходимо учитывать опыт работы членов НП НО ТЦА с крупными банками, включая Сбербанк, ВЭБ, Газпромбанк, РСХБ и другие по использованию процедуры финансово-технического аудита (независимого подтверждения показателей проекта, включая стоимость, сроки и прибыльность) и финансово-технического мониторинга (независимого подтверждения освоения средств) при реализации проекта. При этом участники считают, что использование такого опыта при реализации проектов ГЧП значительно увеличивает привлекательность и снижает риски проекта как для государственных, так и частных инвесторов.

Комитетом Государственной Думы Российской Федерации проводятся обсуждения положений нового закона «О туризме», в который предлагается внести механизм и порядок создания на исторических территориях и на территориях исторических центров кластеров историко-культурного туризма с целью их комплексного и гармоничного развития, раскрытия туристического и экономического потенциала исторических городов и территорий. По результатам ПМЭФ Поручением Президента РФ ПР-1826, п. 3в предусмотрено выделение ресурсов программ льготного кредитования при создании туристического объекта или туристической инфраструктуры на объекте культурного наследия при его сохранении. Это безусловно важная мера, которая наряду с действующими мерами государственной поддержки туристической отрасли будет способствовать сохранению историко-культурного наследия страны. Идеи кластерного подхода по формированию туристической инфраструктуры на территории исторических центров уже обсуждалась ранее, однако не получила своего развития по причине отсутствия механизмов по вовлечению ОКН в экономический оборот. В связи с последними масштабными изменениями в отношении сохранения ОКН и задачами по развитию исторических территорий, малых городов и поручениями Правительства по обеспечению капитализации территорий, возобновление работы по объединению туристической отрасли экономики с задач вовлечения и сохранения ОКН видятся крайне своевременными.

Положительное влияние на экономический рост, оказываемое применением системных подходов к развитию исторических городов, существует в мировой практике. На примере нескольких представленных кейсов участниками рассмотрен положительный результат при реализации решения о системном развитии малых исторических городов.

В рамках межведомственной рабочей группы по развитию исторических поселений и центров городов Национальным фондом поддержки объектов культурного и исторического значения Наследие был разработан системный подход по развитию исторических территорий.

На примере Ярославской области рассмотрен порядок применения системного подхода к развитию исторических территорий. Экспертами Национального фонда поддержки объектов культурного и исторического значения «Наследие» с участием преподавателей и группы студентов Высшей школы урбанистики им. А.А. Высоковского ВШЭ проанализированы и сгруппированы данные существующих исследований, утвержденных проектов и информации из открытых источников региона.

По итогам экспертного обсуждения комплекса обозначенных вопросов участниками конференции представлены следующие рекомендации.

1. Министерству культуры Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации разработать и законодательно закрепить порядок и ограничения для формирования историко-культурных туристических кластеров на исторических территориях населенных пунктов, сосредоточив внимание на источниках финансирования в форме субсидирования регионов и мерах поддержки бизнеса, осуществляющих деятельность по развитию исторических территорий и сохранению ОКН и обеспечить синхронизацию смежного законодательства в области градостроительной деятельности. Предусмотреть при разработке механизмов и порядка финансирования процедуры независимого финансово-технического аудита и мониторинга проектов, увеличивающие привлекательность проекта для частных инвесторов.
2. Региональным органам исполнительной власти в целях ускоренного инфраструктурного развития исторических городов внести в перечень опорных населенных пунктов города/населенные пункты субъекта с сохраненной исторической средой.
3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации в целях предотвращения стагнации знаковых для государства и народов Российской Федерации территорий обеспечить мероприятия по их сбалансированному развитию с обязательным применением системного подхода к развитию исторических территорий. При разработке мастер-планов и комплексных планов развития территорий исторических поселений и центров городов, обладающих высоким туристическим потенциалом, предусматривать мероприятия по созданию объектов туристской и сопутствующей инфраструктуры.
4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации учесть положительный опыт Нижнего Новгорода по управлению развитием исторических территорий в форме создания отдельной структуры в организационно-правовой форме в соответствии с особенностями поставленных задач
5. Министерству культуры Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, ДОМ РФ проработать вопрос о возможности расширения применения механизмов льготного кредитования и распространения механизма на реализацию проектов в туристической сфере, реализуемых на объекте культурного наследия.
6. Регионам, реализующим проекты по развитию исторических территорий с применением системного подхода обеспечить оперативный обмен информацией о результатах планирования и реализации проектов с руководством Межведомственной рабочей группы по развитию исторических поселений и центров городов при Минкультуры РФ.

7. Министерству культуры Российской Федерации на базе проведенной регионами инвентаризации в рамках реализации применения системного подхода уточнить критерии ОКН для необоснованного и неправомерного исключения ОКН из Государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ

8. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, Региональным органам исполнительной власти при подготовке и реализации проектов ГЧП в сфере развития исторических территорий и развития туризма использовать для увеличения привлекательности вложения средств для инвесторов механизмы финансово-технического аудита и финансово-технического мониторинга.

9. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, Региональным органам исполнительной власти рассмотреть возможность создания и функционирования центров компетенций в сфере социально-экономического и пространственного развития городов на базе членов НП НО ТЦА, либо с их участием.

10. Бизнес-сообществу обратить особое внимание на инвестиционный потенциал регионов, развивающихся с применением системного подхода, благодаря которому возможно обеспечить защиту и возврат капиталовложений, получения максимальных мер государственной поддержки реализуемым проектам.

11. Участникам конференции, органам государственной власти субъектов Российской Федерации продолжить обмен опытом внедрения в регионах системного подхода к развитию исторических территорий, что обеспечит возможность формирования успешных кейсов и позволит сформировать состав обязательных требований к разработке и реализации таких проектов и критериев оценки.