



НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ
И ЦЕНОВЫХ АУДИТОРОВ

РЕЗОЛЮЦИЯ V-й МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «УПРАВЛЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИМИ И ФИНАНСОВЫМИ РЫНКАМИ. КТО ПОБЕДИТ: ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ ИЛИ ЧЕЛОВЕК?»

Некоммерческое партнерство «Национальное объединение технологических и ценовых аудиторов», предлагает внести следующие инициативы:

1) Предложения по применению механизмов ТЦА в целях повышения эффективности реализации национальных проектов.

Необходимость организации публичного технологического и ценового аудита всех крупных инвестиционных проектов с государственным участием была определена Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Публичный технологический и ценовой аудит является **одним из инструментов общественного контроля над расходованием бюджетных средств.**

Перспективными направлениями для развития ТЦА в настоящий момент является проведение ТЦА при проектном финансировании, проведение ТЦА при банковском сопровождении проектов, а также проведение ТЦА стратегий и программ развития (стратегический аудит).

Отдельно необходимо отметить внедрение на законодательном уровне механизма обоснования инвестиций и связанного с ним технологического и ценового аудита обоснования инвестиций.

В настоящее время ТЦА берет вектор на интеграцию с цифровизацией и BIM-моделированием. ТЦА постепенно из инструмента проверки (аудита) превращается в инструмент инжиниринга.

В рамках проведения технологического и ценового аудита выполняется комплексный анализ инвестиционного проекта, по результатам которого заказчик и заинтересованные стороны могут получить независимое квалифицированное мнение и оценку по: достижимости финансово-экономических показателей; обоснованности выбранной технологии; обоснованности проектных решений; обоснованности сроков и стоимости; рискам инвестиционного проекта; ходу реализации инвестиционного проекта и выявленных отклонениях; выявленным возможностям по рационализации и повышению эффективности инвестиционного проекта. Полученные результаты могут являться основными критериями для принятия заказчиком решений по дальнейшей реализации инвестиционного проекта, способствовать повышению эффективности инвестиционного проекта и минимизации рисков.

Оценку эффективности инвестиционного проекта необходимо вести на основе полной и всесторонней оценки всех аспектов проекта, включая анализ всех рисков. Под эффективностью проекта следует понимать не только способность проекта обеспечить возвратность инвестиций, но и степень его устойчивости, как этот термин определен в мировом сообществе. Рассмотрение проектов по формальным признакам, без учета потребностей будущих поколений, учета мнения сообществ, создает предпосылки к дополнительным затратам при его эксплуатации, которые будут выражены в необходимости многократной модернизации построенной инфраструктуры. Учет требований инвесторов мирового уровня позволит России в полной мере стать участником глобального инвестиционного рынка.

2) Предложения по повышению эффективности системы государственных закупок.

В настоящее время главной формой проведения государственных закупок выступает электронный аукцион. При проведении закупок в форме аукциона существуют, и, зачастую реализуются риски манипуляций и коррупционных действий. Данная проблема является результатом необходимости подробного описания неценовых характеристик закупки чаще всего в форме технического задания, которое во многих случаях формируется одним из подрядчиков/поставщиков по согласованию с лицами, ответственными за осуществление закупок. Одним из самых показательных примеров в этом отношении является инвестиционно-строительная отрасль.

Внедрение новых подходов к осуществлению закупочной деятельности в сфере строительства может стать пилотным проектом, который можно будет в дальнейшем распространить и на другие отрасли.

Заметного снижения уровня описанных выше коррупционных действий в сфере государственных закупок в инвестиционно-строительной отрасли можно добиться при использовании электронного шаблона единичной закупки, который представляет собой жестко зафиксированную электронную форму ввода информации о закупке, реализованную в автоматизированной системе контроля инвестиционно-строительных проектов на базе единого классификатора единичных ресурсов.

В целях повышения эффективности осуществления государственных закупок в инвестиционно-строительной отрасли необходимо разработать и внедрить автоматизированную информационную систему контроля инвестиционно-строительных проектов на базе единого классификатора единичных ресурсов.

При проведении электронного аукциона в большинстве случаев ключевым критерием отбора является цена контракта, что позволяет отдельным участникам, не обладающим необходимыми компетенциями и ресурсами, опережать более надежных конкурентов. Подобная практика не способствует повышению гарантий способности участников выполнять контрактные обязательства. В результате, под угрозой оказывается, выполнение контрактных обязательств, включая сроки и качество выполняемых работ. Кроме того, зачастую, заведомо низкая первоначальная цена на более поздних стадиях исполнения контракта компенсируется на основании дополнительных соглашений, что приводит к неоправданному удорожанию строительства.

В качестве инструмента предквалификационного отбора участников закупочных процедур на право заключения контрактов на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства **предлагается рассмотреть возможность внедрения оценки (рейтингования) организаций строительной отрасли**, что будет способствовать формированию реестра надежных подрядчиков (поставщиков) и неизбежно повысит инвестиционную эффективность проектов, экономя бюджетные деньги и повышая качество строительной продукции.

Рейтингование уже взято на вооружение Комплексом градостроительной политики и строительства города Москвы.

Методика рейтингования предусматривает комплексную оценку всех ключевых аспектов деятельности организаций с присвоением рейтинга по итогам оценки. Оцениваются следующие аспекты деятельности организаций:

- система управления и внутрихозяйственного контроля, включая вопросы соблюдения нормативных правовых актов;
- финансово-экономические показатели, включая деловую активность, рентабельность, платежеспособность и ликвидность;
- деловая репутация и производственная эффективность, включая качество и соблюдение сроков выполнения ремонтно-строительных работ, сроков оказания проектно-изыскательских и прочих услуг и другие показатели.

Таким образом, рейтингование предусматривают всестороннюю оценку финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов и базируется на фундаментальном и детальном анализе организации и комплексном изучении всех значимых составляющих ее хозяйственной деятельности.

С 2019 года планировалось обязательное использование БИМ-технологий при строительстве объектов по госзаказу. Приоритетным является запуск исполнения прежде всего КЖЦ с использованием цифровой платформы на основе БИМ. **Приоритетной отраслью для внедрения следует считать автодорожное строительство в связи с большим распространением форм КЖЦ при строительстве автодорог.** Внедрение цифровой среды при реализации КЖЦ может проходить в 3 этапа, **НО ТЦА и членам начать методологическую работу :**

Этап 1: для формирования правового пространства для работы технологий информационного моделирования (в течение 2020 года):

- обеспечить нормативно-правовые основы реализации КЖЦ на всем жизненном цикле объекта;
- сформировать правовые основы использования технологий информационного моделирования;

- разработка нормативно-правовых, нормативно-технических документов;
- защита авторского права на цифровые модели (модели информационного моделирования).

Этап 2: для формирования единого информационного пространства (в течение 2020-2021 годов):

- определение единого современного формата данных между САПР, СОД, ГИС;
- установление перечня форматов данных, пригодных для использования в гетерогенных ПО;
- определение функциональных потребностей СОД-систем;
- формирование реестра ПО;
- определение перечня федеральных и региональных ИС, потенциальных поставщиков информации;
- формирование единой библиотеки компонентов и классификатора.

Этап 3: для проведения апробации предлагаемых мероприятий (в течение 2022-2023 годов):

- определение пилотного полигона;
- формирование пула проектов к апробации;
- анализ результатов апробации (текущий и заключительный);
- подготовка изменений и актуализация нормативно-технической документации, процедур осуществления моделирования, вновь выявленных пробелов регулирования предмета апробации.

3) Предложения по разработке профессионального стандарта для технологических и ценовых аудиторов.

В России не разработаны профессиональные стандарты для технологических и ценовых аудиторов, отсутствует механизм независимой оценки квалификации.

Отсутствие стандартов приводит сразу к нескольким негативным последствиям:

- отсутствие унификации видов и методов выполняемых работ;
- отсутствие качественно-ценовой зависимости;
- снижение качества выполняемой работы;
- отсутствие программ обучения и повышения профессиональной квалификации;
- отсутствие единого подхода к формулированию компетенций

Таким образом, для повышения эффективности работы предлагается продолжить разработку проекта профессионального стандарта и его утверждение.

4) Предложения по изменению существующих нормативных документов.

В процессе работы в рабочих группах по реализации механизма регуляторной гильотины предлагаем осуществить мониторинг по сбору избыточных требований в области экспертизы проектов и проведении технологического и ценового аудита, а также приобщить предложения для бизнеса по внесению изменений в законопроект по кадастровой стоимости объектов недвижимости.

5) Предложения по разработке методики расчета стоимости услуг проведения технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов для государственных (негосударственных) структур на всех этапах инвестиционного процесса для определения оптимальной (предельной) цены стоимости данных услуг: 1 этапа (ТЭО), 2 этапа (Проектирования), 3 этапа (Строительства), 4 этапа (Эксплуатации), с целью внесения изменений в законодательные акты о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и привлечением частных инвесторов.